

新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目 社会稳定风险评估报告

建设单位：黄石市城市发展投资集团有限公司

编制单位：黄石市城发环境检测技术有限公司

联合编制单位：北京达飞安全技术研究院

2025 年 8 月

新开发银行贷款黄石新港现代物流枢纽项目

社会稳定风险评估人员名单

分工	姓名	专业	签字
评估负责人	蔡学建	环境监测	蔡学建
评估小组成员	彭晶镭	环境工程	彭晶镭
	黄少刚	作物栽培学与耕作学	黄少刚
	李东英	环境监测	李东英
	黄伟	化工（化学分析）	黄伟
报告编制人	彭晶镭	环境工程	彭晶镭
	黄少刚	作物栽培学与耕作学	黄少刚
报告审核人	蔡学建	环境监测	蔡学建
	冯晶晶	环保/环境监测	冯晶晶

前 言

根据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）、《湖北省维护稳定工作领导小组办公室印发〈关于进一步做好重大决策社会稳定风险评估工作的实施意见〉》（鄂稳办发〔2016〕5号）、《重大决策社会稳定风险评估规范》（DB42/T 2209-2024）等规章和规范性文件的要求，重大固定资产投资项目在开展前期工作时，应当对社会稳定风险进行调查分析，征询相关群众意见，查找并列出现风险点、风险发生的可能性及影响程度，提出防范和化解风险的措施，提出采取相关措施后的社会稳定风险等级建议。因此，黄石市城发环境检测技术有限公司对新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目（以下简称该项目）进行了社会稳定风险评估。

本次评估过程坚持实事求是、客观公正、预防为主、重在化解的原则，对该项目实施过程中可能出现的社会稳定风险，在合法性、合理性、可行性、可控性等方面开展调查、预测、分析和评估，实行先期预测，先期评估、先期化解，着力从源头上预防和控制项目实施引发的社会稳定问题。围绕关系相当数量群众切身利益的重大事项开展评估，重点核查项目是否履行了审批、核准、备案的法定程序，项目实施的资金能否得到落实，项目实施是否进行了生态、人居等环境影响评估，项目实施后的工作是否符合相关法律法规的规定等。

本评估报告按照《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）的要求编制，报告内容主要包括：基本情况、评估内容、评估结论共三个部分。

本评估报告可作为相关部门审批、核准该项目的重要依据，同时也可作为该项目设计、建设和投产后实施社会稳定风险控制的重要参考。

黄石市城发环境检测技术有限公司

2025年8月

目 录

1 基本情况	1
1.1 项目概况	1
1.1.1 项目组织机构框架	1
1.1.2 项目基本情况	4
1.1.3 建设的必要性	5
1.1.4 项目建设内容和规模	7
1.1.5 环境影响	12
1.1.6 自然及社会环境概况	18
1.1.7 征地搬迁及居民安置	20
1.1.8 投资及资金筹措	20
1.2 评估依据	20
1.2.1 法律	20
1.2.2 法规	21
1.2.3 规章和规范性文件	21
1.2.4 项目文件、工程资料	23
1.3 评估过程和方法	23
1.3.1 评估过程	23
1.3.2 评估方法	24
2 评估内容	26
2.1 风险调查	26
2.1.1 风险调查遵循的原则	26
2.1.2 风险调查的内容和范围	26
2.1.3 风险调查的方法	27
2.1.4 风险调查过程	28
2.1.5 各方意见统计情况	57
2.2 周边敏感目标和历史矛盾	68
2.2.1 周边敏感目标	68

2.2.2 历史矛盾	68
2.3 同类矛盾及风险曾引发的社会风险	68
2.4 风险识别	70
2.4.1 项目特征风险因素识别	70
2.4.2 项目特征风险因素分析	84
2.5 风险估计	91
2.5.1 风险估计评判标准	91
2.5.2 单因素风险程度估计	94
2.5.3 项目综合风险指数	96
2.5.4 项目整体初始风险等级	97
2.6 风险防范和化解措施	98
2.6.1 风险防范、化解措施基本原则	98
2.6.2 风险防范、化解措施汇总	98
2.7 落实措施后的风险等级确定	111
2.7.1 落实措施后单因素风险程度估计	111
2.7.2 落实措施后综合风险指数评判	111
2.7.3 采取措施前后各风险因素变化情况	114
2.7.4 落实措施后项目整体风险等级	115
3 评估结论	116
3.1 该项目主要风险因素	116
3.2 该项目合法性、合理性、可行性、可控性评估结论	117
3.2.1 合法性评估结论	117
3.2.2 合理性评估结论	117
3.2.3 可行性评估结论	119
3.2.4 可控性评估结论	120
3.3 该项目的风险等级	120
3.4 该项目主要风险防范、化解措施	120
3.5 应急预案	122

附件

1. 《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估报告评审意见》
2. 《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估报告评审专家组成员名单》
3. 《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估报告评审签到表》
4. 《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估评审会现场照片》
5. 《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估评审会意见修改说明》
6. 《湖北省自然资源厅关于黄石新港现代物流枢纽项目用地预审及规划选址的意见》（鄂自然资函〔2025〕428号）
7. 《新开发银行贷款黄石新港现代物流枢纽建设项目工程示意图》
8. 社会稳定风险调查访谈记录和公众意见调查表

1 基本情况

1.1 项目概况

1.1.1 项目组织机构框架

(1) 项目组织机构

该项目组织机构包括项目领导小组、执行机构、管理部门和实施机构，组织机构框架见下图：

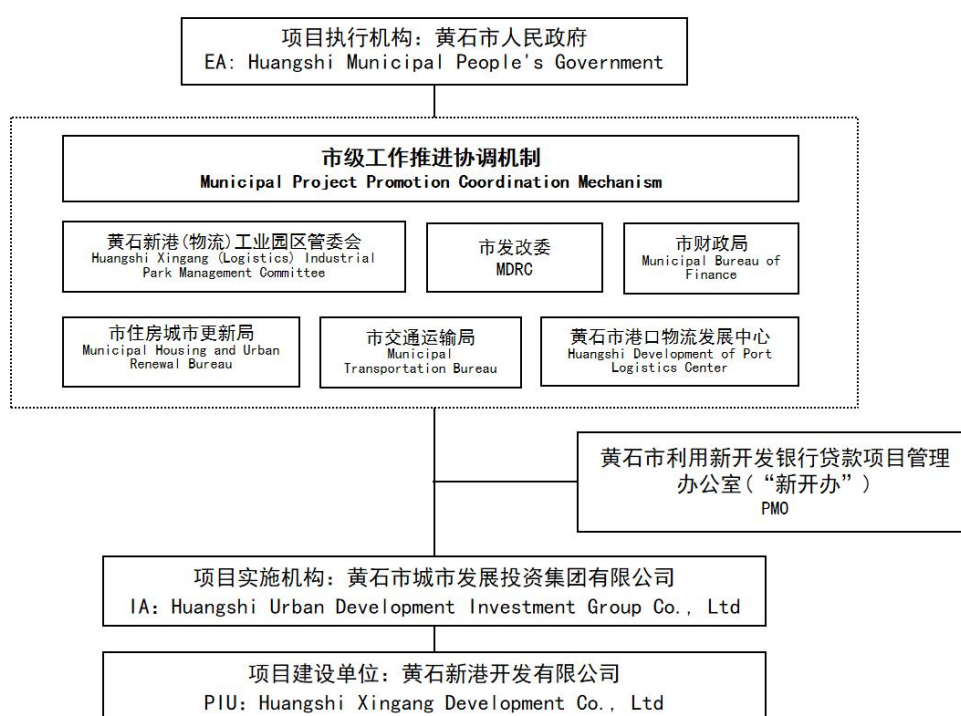


图 1.1-1 项目组织机构框架图

(2) 项目领导小组

黄石市人民政府为做好新开发银行贷款项目实施阶段的各项工作，拟成立利用新开发银行贷款建设湖北黄石新港现代物流枢纽建设项目领导小组。该领导小组是该项目的最高决策机构、领导机构和协调机构。

领导小组将由黄石市市长担任组长，常务副市长任常务副组长、分管副市长任副组长，阳新县人民政府、黄石市发改委、住建局、财政局、自然资源和规划局、水利水产局、生态环境局、城市管理（执法）局、交通运输局、黄石新港（物流）工业园区管委会、黄石市港口物流发展中心等单位主管领导为成员。项目领导小组负责项目前期及实

施过程中重大问题的决策和协调工作，听取项目情况汇报，主持召开领导小组成员单位部门协调会议，确保项目顺利实施并达到预期目标。

（3）项目执行机构

该项目执行机构为黄石市人民政府，负责执行机构日常管理工作，主要工作职责：

- 1) 该项目采购监督、环境和安全监控、质量控制等；
- 2) 提交项目实施进度报告、项目监督检查报告；
- 3) 向新开发银行提交所有与采购相关的文件，以获得必要的批准，向新开发银行提交支付进度预测。

（4）项目管理部门

该项目管理机构由黄石市利用新开发银行贷款项目管理办公室（“新开办”）和黄石市城市发展投资集团有限公司共同组成，具体负责项目日常管理监督和协调工作。其主要职责：

- 1) 代表黄石市政府，在项目准备和实施过程中管理所有活动的实施；开展项目环境与社会监测及质量控制等工作；
- 2) 监督项目采购，包括审查招标文件；
- 3) 为项目执行与所有相关单位、部门和机构进行协调；
- 4) 提交项目进度报告和监测报告等；
- 5) 必要时提交相关采购文件供新开发银行审批；
- 6) 确保采购流程的管理符合新开发银行采购政策；
- 7) 向新开发银行提交支付预测；
- 8) 向黄石市政府提交提款申请和相关支持文件；
- 9) 对项目实施过程中出现的有关申诉作出回应

（5）单位简介

新开发银行（New Development Bank，简称 NDB）是一家由巴西，俄罗斯，印度，中国和南非（金砖国家）建立的多边开发银行，新开发银行是一个国际金融机构，旨在为金砖国家和其他新兴经济体以及发展中国家的基础设施建设和可持续发展项目提供融资支持。该银行成立于 2014 年 7 月，总部设在中国上海，并在南非设有非洲区域中心。新开发银行的初始资本为 1000 亿美元，由五个创始成员国平均出资。它的运作模式类似于世界银行和国际货币基金组织（IMF），主要通过金融市场融资进行再投资，解决其他国家或发展中国家的资金问题。

黄石市城市发展投资集团有限公司成立于 2012 年 11 月 28 日，企业注册地址位于黄石市磁湖东路 28 号，所属行业为商务服务业，经营范围包含：负责市政府授权范围内的国有资产、国有股权的经营管理；负责市政府指定的城市基础设施建设项目投资；行使出资人的权利；土地开发；负责政府授权的城市特许权经营业务；负责地方铁路的投资、开发与经营管理；负责城市文化旅游项目开发经营；从事房地产开发与经营；从事工程项目招标代理、工程造价咨询；房屋租赁、场地租赁；物业管理；停车经营管理；对医疗养老行业进行投资；职业技能培训；批发零售医疗器械、药品；健康咨询；软件开发；医疗领域内技术开发、技术咨询、技术转让。

黄石市利用新开发银行贷款项目管理办公室（黄石市利用亚洲开发银行贷款项目管理办公室，即“亚行办”“新开办”）成立于 2013 年，代表市政府筹划和组织实施亚洲开发银行、新开发银行贷款项目，是黄石市编办批准成立的常设机构，现有人员共 15 人。该办外资贷款项目管理经验丰富，组织架构完整，下设综合部、策划部、监管部、财务部；人员包含工程管理、财务、行政等各专业初、中、高级人才，人才体系完善；日常经费由财政全额支付，具有充足的资金保障。先后承担过“黄石市水污染综合治理项目”及“黄石市现代有轨电车项目”两大项目的组织和协调工作，均取得了良好的实际效果。

黄石新港开发有限公司成立于 2011 年 1 月 18 日，注册地位于黄石新港（物流）工业园区河金省道谭家畈村特 1 号科技园 A 栋，法定代表人为胡建华。经营范围包括黄石新港（物流）工业园区内基础设施建设；货物仓储；对港口相关项目投资；房地产开发；矿石的开采、加工、销售；矿业开发及管理咨询；辖区内棚户区改造；园林绿化；房屋租赁。黄石新港开发有限公司对外投资 22 家公司。

（6）项目实施机构

该项目实施机构为黄石市城市发展投资集团有限公司。其主要职责：

- 1) 负责日常项目实施活动。
- 2) 采购工程和货物、服务，并监督承包商和供应商。
- 3) 负责合同管理、施工监督和质量控制。
- 4) 开展土地征用和移民安置活动。
- 5) 编制和更新环境管理计划、采购计划和其他项目文件。
- 6) 制定项目管理程序、实施计划和财务管理。
- 7) 为项目建立单独的项目账户。
- 8) 运营和维护项目——获得运营项目所需的所有许可证。

9) 向项目管理办公室提交提款申请和支持文件，以供审查。

10) 确保在到期日向新开发银行偿还本金和支付利息。

1.1.2 项目基本情况

(1) 项目名称：

新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目。

(2) 项目概述：

黄石市位于长江中游，是湖北省重要的区域交通枢纽。该市有一个深水港，黄石新港（简称“港口”），主要为工业企业服务。港口腹地拥有黄石新港工业物流园区（园区），是一个不断扩大的冶金、制造和食品加工行业企业产业集群。港口现有的内陆物流基础设施需要一些改进，以提高其效率。

该项目共包括 4 个子项，20 个分项，项目将通过以下组成部分为港口的发展做出贡献：

- 1) 物流基础设施；
- 2) 辅助设施；
- 3) 数字平台；
- 4) 项目管理和能力建设。

该项目产出预计将转化为以下成果：降低港口滨水区和内陆企业之间货物转运的运输成本；减少港口船舶装卸时间；减少二氧化碳排放；提高污水处理和供水设施的容量；以及减少港口的电力消耗。

(3) 项目建设地点

该项目建设地点位于湖北省黄石市黄石新港（物流）工业园区。

(4) 建设性质

该项目建设性质：新建、改建。

(5) 建设工期

该项目建设工期：5 年。

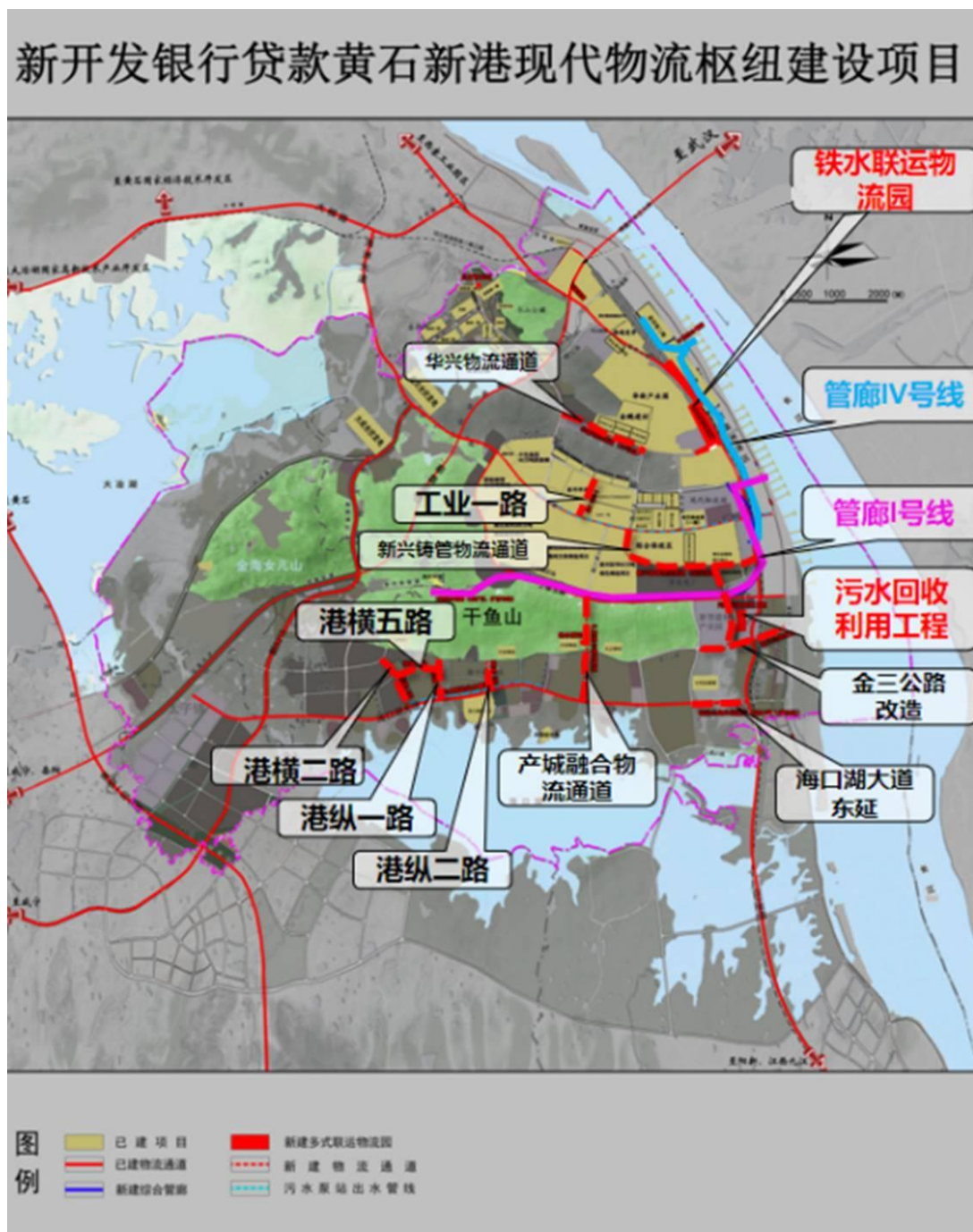


图 1.1-1 项目位置分布图

1.1.3 建设的必要性

(1) 加速提高黄石新港作为国家多式联运示范设施和运行水平

早在 1993 年，黄石就被列入沿江对外开放城市，黄石港也获批国家一类对外开放口岸，是交通运输部支持建设的长江经济带重点港区，是湖北东出长江离海最近的口岸，2008~2009 年，黄石启动新港棋盘洲港区建设，并设立黄石新港（物流）工业园区，提出建设港产城深度融合的现代港口城市目标。通过近 15 年的发展，黄石港已成为长江十

大良港、长江中上游最大单体港、长江中上游最大散货件杂货码头、长江中游铁水联运重要节点、进境粮食指定口岸。2023 年黄石全港吞吐量已达到 8339 万吨，其中黄石新港（棋盘洲港区）完成约 3122 万吨，三期工程建成后，将进一步具备 7000 万吨通过能力。

同时，黄石新港是交通运输部确定的“公铁水联运示范工程”，黄石新港工业物流园是国家首批多式联运示范园区，目前正在申报大宗商品（铁矿石）储运基地、粮食储备基地等功能。但黄石新港在金属矿石水铁联运、园区基础设施、信息化及数字化建设方面还存在较明显的功能短板。

因此，通过该项目建设，将补齐园区短板，加速提高黄石新港作为国家多式联运示范设施和运行水平。

（2）支撑黄石经济增长方式的转型

黄石是中国近现代重要的老工业城市，长期以资源消耗为发展动力，“十一五”末期三次产业比重为 7.77：57.22：35.01，有色金属冶炼及压延加工业、采矿业、非金属矿物制品业、黑色金属冶炼及压延加工业等矿业产业是拉动全市规模工业增长的主要产业。随着资源逐渐枯竭，开采量逐年递减，矿业产业日渐萎缩，2008 年和 2009 年黄石分别被列为全国首批 12 个资源枯竭型城市之一和全国第二批重点支持的资源枯竭型城市。为转变发展方式，黄石产业格局逐步向“4+4+4”转型发展，以商贸流通、现代物流为代表的现代服务业逐步成为黄石产业结构优化升级的战略重点。“十三五”时期，黄石市首次提出“以港兴市”发展战略，黄石城区工业企业陆续退城入园。2022 年《武鄂黄黄规划建设纲要大纲》明确提出，黄石要充分发挥新港航运优势，共同建设长江中游航运中心，重点发展高端装备制造、新材料、电子信息、节能环保、生命健康等产业。黄石市十四五规划明确要求新港园区加快推进现代化一流综合性港口建设，完善提升枢纽设施功能，发挥港园一体、多式联运、保税物流等综合优势，培育金属加工、新型建材等主导支柱产业，打造黄石沿江工业集聚带、区域性交通物流枢纽。

近年来，随着园区企业入驻数量及投产规模不断扩大，钢铁及有色金属、金属矿石、矿建材料、粮食等产业的物流需求明显增长，预计至 2030 年，园区货物运输量将由 2023 年的 3122 万吨增长至 7828.6 万吨。但由于既有铁路场站功能缺失，园区后方疏运道路不畅，信息化、数字化建设滞后等问题，未来物流需求增长的支撑能力不足。通过该项目建设，将补齐物流基础设施及公共服务设施短板，实现港企无缝衔接，促进黄石产业发展及现代物流业提质升级，支撑黄石经济增长方式的转型。

（3）以物流水平的提升，融合和支撑中部地区的工业集群和产业布局

中部地区承东启西、连南接北，资源丰富，交通发达，产业基础较好，文化底蕴深厚，被国家赋予我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽的战略定位，是保障国家产业链供应链安全的重要组成部分和空间枢纽，在《中共中央、国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》中提出中部地区要积极承接制造业转移，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展。黄石作为我国重要的原材料工业基地，矿产资源丰富，自身发展及辐射中部地区的矿产品需求量巨大，2023 年中部地区矿石需求量超过 5 亿吨，黄石自身仅铜矿砂及其精矿每年需进口 200 余万吨。作为长江中游主要港口中以铁矿石、铜精矿等大宗矿产品运输为主的港口，黄石已建成万吨级泊位 23 个，适合煤炭、钢铁、工业产品等大宗货物运输，具备保障长江工业走廊矿产品供给的基础和潜力。通过舟山港到黄石新港的江海直达物流通道，全球矿产品资源可以顺畅送达长江流域广阔腹地。通过该项目建设，将助力新港打成长江中游大宗商品（铁矿石）储运基地，有利于形成沿海+内陆的矿产品储运格局，支撑中部地区能源、现代装备制造等产业发展，承接制造业转移，推动先进制造业和物流业深度融合发展。

因此，该项目的建设是十分必要的。

1.1.4 项目建设内容和规模

1.1.4.1 项目建设方案

该项目共包括 4 个子项，20 个分项，具体如下：

表 1.1-1 项目名称表

序号	子项目名称	分项目名称	
1	物流基础设施	铁水联运物流园	
2		空中廊道工程（I、IV 号线）	
3		园区物流畅通工程	宝钢物流通道（工纵二路）
4			新兴铸管物流通道（排洪渠路）
5			华新物流通道（24 号路）
6			疏港公路外围通道（海口湖大道东延）
7			产城融合物流通道（干鱼山隧道）
8			黄石新港（物流）工业园金三路修复改造工程
9			港纵一路

序号	子项目名称	分项目名称	
10			港纵二路
11			港横二路
12			港横五路
13	物流服务配套设施	污水回收利用工程（污水厂升级，雨污分流，污水提升泵站）	
14		园区给水加压泵站	
15		智慧路灯改造工程	
16		园区绿色公交系统	
17	数字智慧系统	物流智能运营服务平台	
18		物流交通管理科技设施工程	
19		智慧供排水系统	
20	机构能力建设	机构能力建设	

1.1.4.2 物流基础设施

铁水联运物流园项目占地规模约 360 亩，主要设置 3 个功能作业区，矿石作业区利用既有铁路线，新建矿石装车楼一处，设计年矿石铁路运输量约 200 万吨/年；钢材作业区于件杂货码头后方新建钢材作业区，铁路作业线 1 条，有效长 600m，设计年钢材铁路作业量约 87 万吨/年；物流仓储板块，发展塑料制品等工业品物流功能，合计配送及分拣仓库 63000m²，城市配送仓储量约 42 万吨/年。

1.1.4.3 空中廊道工程

该项目工程建设方案包括在新港园区内新建 2 条空中廊道输送系统，总长度 13.9km，分两期建设，分别为 8.9km、5km，年货运量可达 1627 万吨。

表 1.1-2 大宗商品物流转运空中廊道建设内容概览

序号	大宗商品物流转运空中廊道建设内容	建设规模	备 注
一	空中廊道	13.9km	全封闭管带机设计，输送能力 2000t/h，廊道设计截面 10m*3m，架设高度 2m—10m
1	I 线	8.9km	向西通往新冶钙业
2	IV 线	5km	向北通往粮食物流园 向南通往粤长远
3	空中廊道智能巡检系统	与廊道规模匹配	—



图 1.1-2 空中廊道输送系统平面布置

1.1.4.4 园区物流畅通工程

该项目计划新建 10 条道路及给排水、交通、电力、通信、照明、景观等配套工程，道路总长度 15.48km。具体见园区物流畅通工程建设内容概览表。

表 1.1-3 园区物流畅通工程建设内容概览表

序号	项目名称	建设规模	备 注
1	宝钢物流通道（工纵二路）	0.82km	红线宽度 25m
2	新兴铸管物流通道（排洪渠路）	4.79km	红线宽度 25m
3	华新物流通道（24 号路）	1.76km	红线宽度 25m
4	疏港公路外围通道（海口湖大道东延）	1.08km	红线宽度 45m，对外通道
5	产城融合物流通道（干鱼山隧道）	2.03km	双向 10.25×5m
6	黄石新港（物流）工业园金三路修复改造工程	1.76km	K0+000-K0+720 红线宽度 30m
7	港纵一路	0.78km	红线宽度 25m
8	港纵二路	0.58km	红线宽度 25m
9	港横二路	1.05km	红线宽度 25m

10	港横五路	0.83km	红线宽度 25m
11	其他道路配套设施	与路网工程匹配	—

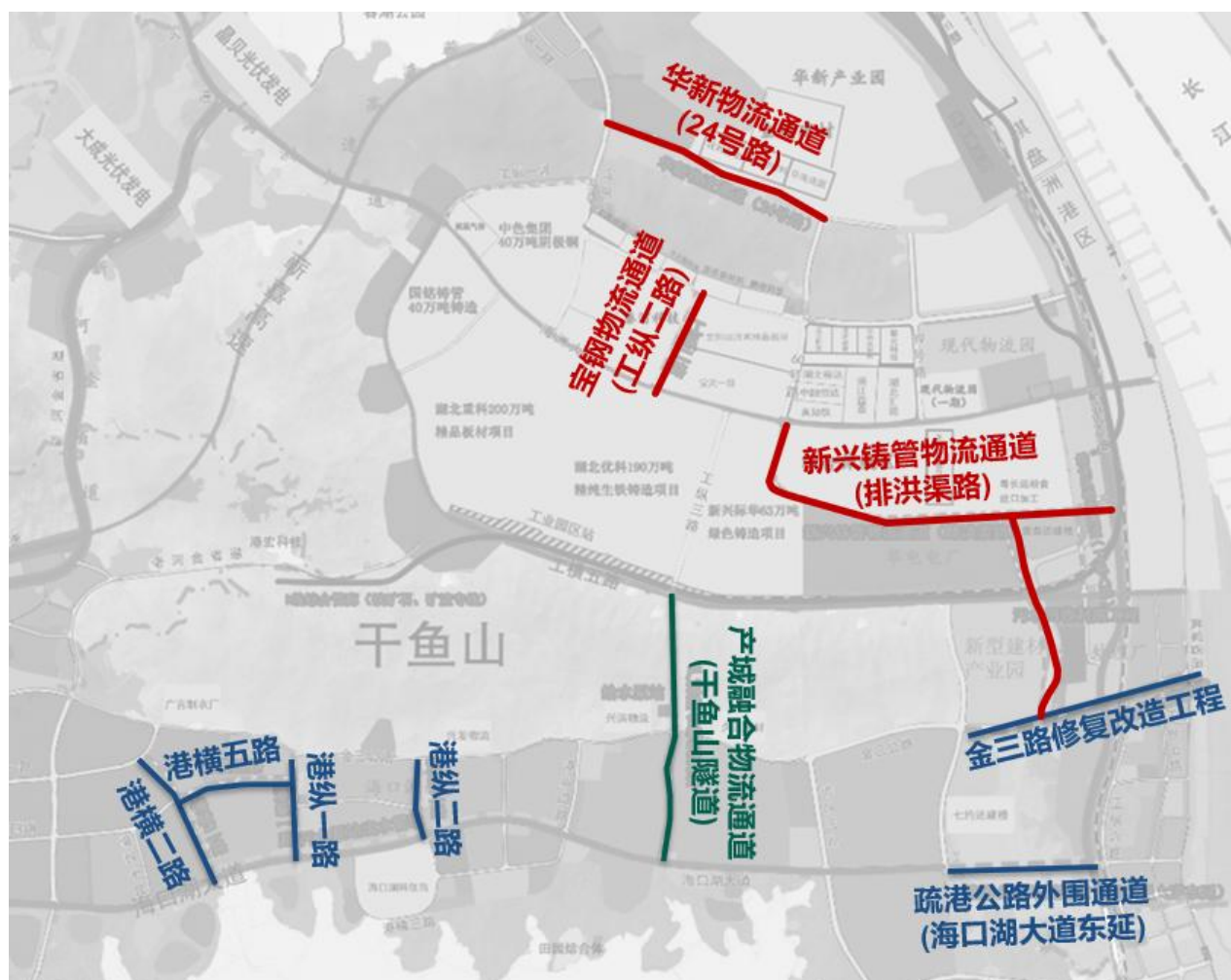


图 1.1-3 空中廊道输送系统平面布置

1.1.4.5 物流服务配套设施

(1) 污水回收利用系统

1) 污水回收利用工程

利用现状污水处理厂预留用地，扩建 2 万 m³/d 污水处理单元，总污水处理能力达到 4 万 m³/d，满足园区近期污水处理需求。

2) 污水提升泵站及出水压力管道

新建 150L/s 污水提升泵站 1 座以及 DN400 出水压力管道 2646m。

3) 智慧城市雨污分流工程

该项目在排口处、市政雨水管道适当距离处、源头小区、市政道路污水接驳点、分流制片区内流污染严重片区、工厂工业处设置智能雨污分流装置，共计 20 套；并改造海

洲大道 DN400-DN800 污水管道共 5.94km。

（2）给水加压泵站

新建 1 万 m³/d 给水加压泵站 1 座，满足区域供水需求。

（3）智慧路灯改造工程

改造照明工程包括对园区现有传统路灯进行改造，主要是对现有部分路灯光源进行改造，同时配置单灯控制器进行单灯调节控制，即现有 4606 套高压钠灯、不可调光 LED 灯具提升改造，并统一纳入一套智慧路灯控制系统平台。

（4）园区绿色公交系统

新能源公交车采购项目：购置新能源公交车 30 辆满足园区内的公交微循环线路运营，为园区内的居民出行提供高效、快速、便捷、安全的出行服务；同时对现状公交首末站进行改建。

1.1.4.6 数字智慧系统

（1）物流智能运营服务平台

打造园区智能运营平台，依托对棋盘洲站车站既有设备设施智能化改造和信息化提升，场站作业数字化、智能化以及作业安全防护，提升场站作业效率，提高场站外的公路运输智能协同水平，实现高效、有序、安全作业，并整合考虑港口、山南铁路、国铁、相关企业的信息系统接口，以实现“一站托运、一次收费、相互认证、一单到底”的服务方式。

（2）物流交通管理科技设施工程

1) 交通管理科技设施工程

①园区交通秩序管理

通过建设交通科技设施及交通安全设施有效地对整个园区路网的交通元素进行管控，尤其对物流运输等大型车辆的轨迹、速度形成有效监管。

新建路口交通科技设施和交通安全设施共 14 处，建设内容包含信号控制系统、电子警察系统、卡口系统、流量采集系统、视频监控系统、交通标志及路口渠化以及黄石市交警支队指挥中心存储扩容。

②园区物流车辆治理

在园区海州大道（至两端江堤通道段）、新港大道（韦源口镇至工业园区段）部署非现场治超系统，实现对进出园区物流车辆超载现象的及时发现及处理。

2) 物流安防工程

新建 180 路高清视频监控、新建 40 处电子围栏。视频监控及电子围栏系统作为新港园区安防体系的重点，对园区内的安全防范起着至关重要的作用。通过园区视频专网，系统对园区物流通道重点部位进行监控，对整个园区进行实时监控和记录，使管理中心人员充分了解园区的情况和动态。

（3）智慧供排水系统

1）智慧供水子系统

建设智慧供水子系统，包括服务门户、数据中台、分析决策、生产调度、管网运营、热线工单等功能模块，以及水位计、压力计、流量计、水质监测等各类监测感知设备。

2）智慧排水子系统

建设智慧排水子系统，包括智慧展示、运维管理、联合调度、移动应用等功能模块，以及水位计、流量计、水质监测等各类监测感知设备。

1.1.4.7 机构能力建设

机构能力建设对于项目建设的成败、提高物流效率、提升服务质量、促进产业发展具有重大意义。在项目组织架构下，机构能力建设方向如下表所示。

表 1.1-4 机构能力建设表

序号	名 称	内 容
1	机制建设	围绕黄石市及新港园区实际需求，结合黄石市建设国家多式联运示范工程、国家功能型流通支点城市、建设国家港口型物流枢纽等任务要求，开展政策编制、课题研究、机制建设等方面工作。计划编制国家港口型物流枢纽建设方案，编制黄石港口物流“十五五”规划等。
2	运营维护咨询	（1）物流园区运维：围绕智慧物流园区需求，可开展运营筹备总体策划、组织架构及薪酬体系设计、人员招聘与上岗、廊道使用定价、维保管理模式分析、运营规章和检修规程编制、运营物资准备及后勤保障等工作。 （2）数字化平台运维（供应链物流综合信息服务平台、智慧供排水平台）：可开展功能拓展、平台维护、数据流通、数据分析等工作。
3	培训	开展项目工程管理、数字化物流管控、智慧供排水管理等与项目相关的培训。
4	考察学习	计划赴国内外先进物流枢纽考察学习，如武汉、宜昌、重庆、天津等港口型国家物流枢纽承载城市。学习现代物流枢纽建设、运营、维护、管理经验。邀请现代物流领域专家及专业机构开展培训座谈及交流活动等。
5	宣传交流	与国内其他地区乃至新开行成员国之间组织宣传交流活动，制作现代物流枢纽建设、先进技术应用、运营模式建设等方面的宣传材料。

1.1.5 环境影响

1.1.5.1 施工期环境影响

（1）大气环境

在施工过程中场地清理过程中将造成部分土地裸露，同时表层土方临时堆放以及物

料装卸、运输等都会产生粉尘。粉尘随风扩散和飘动造成施工扬尘。粉尘的产生与风力大小有极大的关系。其次，堆料的起尘量与物料的种类、含水率及堆放形式有关。一般而言，物料的种类和性质（如比重、粒径分布），对起尘有很大影响。比重小的物料容易起尘，物料中小颗粒比例大时，起尘量相应也大。另外，物料堆的堆放形式如堆高、迎风面积的大小对起尘量也有很大影响。由于风速随高度逐渐增加，其堆顶部分特别是那些小于 $100\ \mu\text{m}$ 的小颗粒极易起尘。

施工建设期间，施工机械及车辆尾气主要来自施工机械排放废气、各种物料运输车辆排放汽车尾气等，对周围环境空气造成污染。车辆尾气中主要污染物为 CO 、 NO_x 等。

该项目部分路面采用商品沥青砼铺设路面，商品沥青砼由周边商家购入，沥青烟污染主要来自铺路时的热油蒸发。路面摊铺作业时，热料的气体逸散，酚在下风向 60m 左右 $\leq 0.01\text{mg}/\text{m}^3$ （前苏联标准为 $0.01\text{mg}/\text{m}^3$ ），THC 在 60m 左右为 $0.16\text{mg}/\text{m}^3$ （前苏联标准为 $0.16\text{mg}/\text{m}^3$ ）。

施工沥青烟影响范围有限，主要受影响对象为道路施工人员和临近道路一侧的部分村（居）民。标准厂房装修工程中将会产生装修废气，主要污染物为甲醛、苯系物等。若不采取防治措施，会造成室内装修废气浓度积累，造成室内甲醛、苯系物气体质量超标，对人体健康造成一定的影响。

（2）水环境

施工期主要水污染源包括土方开挖过程产生的高悬浮物泥水、施工生产废水和施工人员排放的生活污水，主要污染指标为 SS、pH、TN、TP、石油类、 BOD_5 、COD 等。

1) 悬浮物泥水

该项目施工过程中，土石方开挖、运输和堆放，旧夯拆除等活动会造成附近水域悬浮物浓度增高，造成附近水域二次污染，使作业区域水体浑浊度增加，在一定范围内形成污染带。此外土方开挖施工活动造成土料裸露遇雨易形成水土流失，水土随地表径流直接进入土方工程附近水域，短期内将会造成近岸局部水域悬浮物浓度增加。

2) 施工生产废水

施工生产废水主要是车辆及机械设备冲洗废水、建筑养护废水等。机械设备和车辆冲洗废水的主要污染物为 SS 和石油类，建筑养护废水具有污水量小，泥沙含量高的特点。施工生产废水 SS 浓度可高达 $3000\text{mg}/\text{L}$ ，石油类含量约为 $10\sim 30\text{mg}/\text{L}$ 。施工生产废水水量虽然不大，但如不经处理直接排放会对受纳水体的环境质量产生一定影响。

（3）声环境

施工噪声为突发性非稳态噪声源，主要对施工区域附近特别是施工现场周边 200m 内环境敏感保护目标的正常生活环境产生影响。施工机械噪声源机械类型为推土机、轮式挖掘机、卡车、振动式压路机、沥青摊铺机、冲击钻井机、打桩机、混凝土振捣器等机器。

（4）固体废弃物

1）施工人员生活垃圾

根据类似工程实施经验，施工期间产生的固体废物主要是施工人员聚集产生的生活垃圾，生活垃圾量按人均生活垃圾产生系数估算。该项目施工高峰期平均劳动力人数 100 人，人均日产生生活垃圾 1kg，高峰期日产生垃圾 0.1t。

2）建筑垃圾

施工建筑垃圾主要来自施工作业，包括砂石、石块、废金属等。

（5）水土流失

该项目在建设过程中，要占用土地，破坏原有的地表植被，另一方面施工过程中，其开挖、移动、填筑土石方较多，容易造成水土流失。

1）挖方路段，开挖后造成开挖面裸露，增加挖方边坡的坡面和坡度，被雨水冲刷侵蚀容易产生水土流失；填方路段，填筑的路堤较高，虽采用了护坡等措施，但在施工初期仍会产生一定量的水土流失。

2）弃土堆若不及时防护、恢复植被，容易产生水土流失。

3）施工中辅道、施工现场等的占地会造成一些新的裸露面，产生水土流失。

4）构造物施工及筑路材料运输过程中会产生一定量的水土流失。

1.1.5.2 运行期环境影响

（1）大气污染

该项目运行后汽车尾气对沿线大气环境影响相对较小，主要是由于沿线地区地形平坦，风速较大，污染物扩散条件好。

（2）声环境

该项目运行期内汽车噪声对沿线声环境影响也是不可忽视的，汽车噪声将对沿线居民的生活环境产生较大的影响。

（3）固体废弃物

运行期固废主要为运输车辆行驶以及园区工作人员产生的生活垃圾，生活垃圾通过市政垃圾桶收集，及时清理。

1.1.5.3 施工期环境保护措施

(1) 大气污染防治措施

1) 硬质围挡应当连续设置，围挡高度不得低于 1.8m，在建工程外立面应当使用密目式安全网实现全封闭围护；拆除、开挖、填筑等容易产生粉尘的土石方工程作业，应当采取喷淋、洒水等措施；施工工地内以及工地出口至铺装道路间的车行道路，应当采取铺设钢板、混凝土等方式进行硬化处理，并保持路面清洁。

2) 土方应集中堆放，裸露的场地和集中堆放的土方应采取覆盖、固化等措施。遇到干燥、易起尘的土方工程作业时，应辅以洒水压尘，尽量缩短起尘操作时间。遇到四级或四级以上大风天气，应停止土方作业，同时作业处覆以防尘网。

3) 施工期间的弃土应就地平整，及时清运建筑垃圾，并投放到指定地点；在工地内堆置超过四十八小时的，应当覆盖防尘布、防尘网，或者定期喷洒抑尘剂、洒水；选择合理的运输路线和时间，运输车辆需用帆布覆盖，覆盖率要达到 100%。易飞扬的细颗粒建筑材料避免露天堆放，采取覆盖措施。粉状物料应储存于密闭料仓或封闭式建筑物内。粒状、块状等易散发粉尘的物料储存于储库、堆棚中，或储存于密闭料仓中。

4) 加强施工现场运输车辆管理。驶入建筑工地的运输车辆必须车身整洁，装载车厢完好，装载货物堆码整齐，不得污染道路；驶出建筑工地的运输车辆必须冲洗干净，严禁带泥上路，严禁超载，渣土及易抛撒材料实行封闭车辆运输，并应持证。防止建筑材料、垃圾和尘土飞扬、洒落和流溢。运输散装粉状物料应采用密闭车厢或罐车。运输袋装粉状物料，以及粒状、块状等易散发粉尘的物料应采用密闭车厢，或使用防尘布、防尘网覆盖物料，捆扎紧密，不得有物料遗撒。场地道路应硬化，并定期清扫、洒水保持清洁。车辆应当采取密闭或者其他措施防止物料遗撒，安装电子定位装置，按照规定的时间和路线行驶，在规定的场所倾倒。

5) 当环境空气质量指数达到重污染，应根据当地主管部门要求启动重污染天气Ⅰ级应急响应时，停止项目区所有的施工作业，并停止渣土砂石运输。

6) 施工单位应做好机械的维护、保养工作，避免油料不完全燃烧而产生大量的黑烟；对燃柴油的大型运输车辆、挖掘机等要安装尾气净化装置，保证尾气达标排放；运输车辆禁止超载、不得使用劣质燃料；对尾气排放严格执行相关排污监管办法。

7) 使用商品砼，禁止施工现场搅拌混凝土。在装修中选用质量合格、通过国家质量检验的低污染油漆、涂料和环保型的建筑材料、装饰材料，严禁使用含苯油漆、涂料，同时在施工中严格按照施工技术规范进行施工，可减少有毒有害污染物的排放。装修完

工后经检测，室内有害气体达标后，方可投入使用。

（2）水污染防治措施

1）施工废水

施工场地设隔油沉淀池，冲洗废水经中和沉淀处理后用于场地洒水抑尘。施工结束后将隔油沉淀池拆除并恢复施工迹地。

2）生活污水

该项目施工人员租住民房，生活污水依托周边农户防渗旱厕处理后回用于农田灌溉，不外排，不会对地表水产生影响。

3）地表水环境保护措施

①施工应选择在枯水期，并及时清理场地，禁止雨天施工。该项目场地清理、堤身削坡等过程，尽量选择在非汛期进行施工，在必要时，采用围埝施工工艺，以减少工程施工对地表水质的影响。

②施工材料、弃土堆放尽量远离河道，并进行遮盖，必要时设置围栏，防止被雨水冲刷流入水体。

③严禁清洗废水、生活废水、建筑垃圾、弃土排入河道。

④施工设备不在施工现场检修，严格施工管理，避免施工机械的跑、冒、滴、漏油，可有效地减少施工机械对地表水环境的影响。

⑤在施工期间要注意对裸露边坡的防护，用防雨布对开挖和填筑的未采取防护措施的边坡等进行覆盖，并在四周敷设导流沟，并修建临时沉淀池，避免因雨水的冲刷形成地表径流，流入水体，污染其水质。

⑥施工单位应根据降雨特征，制定雨季、特别是暴雨期的排水应急响应工作方案，以便在需要时实施，避免雨季排水不畅对周围环境敏感点的影响。

（3）噪声防治措施

施工过程中，主要采用以下声环境保护措施：

1）施工期间，高噪声设备、多台设备施工以及集中施工场地的设置采取相应的隔声、减振、消声等降噪措施，昼间施工对于噪声影响较大的敏感点设置移动声屏障等保护措施。

2）合理安排施工时间，制订施工计划时，应尽可能避免大量的高噪声设备同时施工。严禁在中午（12：00～14：00）和夜间（22：00～6：00）期间作业，因特殊需要延续施工时间的，必须报有关管理部门批准，施工场界噪声应控制在《建筑施工场界环境噪声

排放标准》（GB12523-2011）限值之内，才能施工作业。

3）施工机械应尽量采用市电，以避免柴油发电机组噪声的产生；施工单位须选用符合国家有关标准的施工机具和运输车辆，尽量选用低噪声或带隔声、消声的施工机械和工艺，如用液压工具代替气压工具，皮带机机头等机械应安装消声器；振动较大的固定机械设备应加装减振机座，同时应注意对设备的养护和正确操作；项目桩基施工拟采用静压式桩基施工方式，产生的噪声较小；建议该建设工程使用预拌混凝土，尽量避免混凝土现场搅拌过程中产生的噪声。

4）降低人为噪声，按规定操作机械设备，模板、支架拆卸吊装过程中，遵守作业规定，减少碰撞噪声；在挖掘作业中，避免使用爆破法。

5）施工现场应按照《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）制定降噪措施，并可由施工企业自行对施工现场的噪声值进行监测和记录；采用专人监测、专人管理的原则，凡超过《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）的，要及时对施工现场噪声超标的有关因素进行调整，力争达到施工噪声不扰民的目的。

6）严禁高噪声设备（如打桩等）在休息时间（中午 12：00-14：00 及夜间 22：00-6：00）作业；因施工需要而必须夜间连续进行施工作业时，必须经当地有关主管部门的批准同意、取得附近居民的谅解，并采取利用移动式或临时声屏障等防噪措施；建设单位应与周围村（居）民建立良好关系，对受施工干扰的村（居）民，应在作业前做好安民告示，取得社会的理解和支持。

（4）固体废物污染防治措施

施工期产生的固体废物主要来源于建构筑物拆除产生的建筑垃圾、施工人员产生的生活垃圾、少量废弃模板。

1）开挖土石方：该项目开挖过程多余的土石方用于该项目河滩公园建设及绿化利用，无多余弃方。

2）建筑垃圾：该项目产生的建筑垃圾运至住建部门指定场所处置。少量的废模板，收集后由厂家回收利用。

3）生活垃圾：由施工单位安排专人负责施工场地及施工布置区日常生活垃圾的清扫工作，并配套必要的清扫工具。生活垃圾统一收集后外送至当地垃圾暂存点，交由环卫部门统一清运处理。

（5）水土流失防治措施

该项目弃土须合理处置。施工的弃土临时堆置应尽量减少毁坏植被，应根据相关安

排，及时清运施工现场临时弃土。

1) 合理规划施工方案，减少同期地表裸露面积。同时在筑路材料堆场周边设置排水渠及临时沉砂池。

2) 施工前在路基两侧开挖临时排水沟，排水沟采用梯形断面，结合地形在排水沟处设沉砂池，水流经沉砂池后，排入附近的自然沟道，做到道路的排水防护系统与道路建设同步实施。

3) 为保证路基及边坡的稳定，填方、挖方路段应根据地形地质及填挖高度采用不同的防护措施。视具体情况分别采用浆砌片石坡面防护、草皮防护、挡土墙及护面墙等形式进行坡面防护。

1.1.5.4 运行期环境保护措施

(1) 噪声防治措施

对沿线因受交通噪声影响而超标的敏感点采取有效的降噪措施，可视具体情况，分别采取种植隔声绿化带及修建声屏障等措施，使敏感点的声环境达标，同时综合考虑降噪措施的可操作性和降噪设施的经济成本和性价比。

(2) 固体废物污染防治措施

园区和路面沿线设置一定数量的市政垃圾桶，及时清扫，保持路面持久干净。

1.1.6 自然及社会环境概况

1.1.6.1 自然环境概况

(1) 地理位置

黄石市位于湖北省东南部，地处长江中游南岸，地跨东经 $114^{\circ} 31'$ 至 $115^{\circ} 30'$ ，北纬 $29^{\circ} 30'$ 至 $30^{\circ} 15'$ 之间，东北临长江，与黄冈市（浠水县、蕲春县、武穴市）隔江相望，北接鄂州市鄂城区，西靠武汉市江夏区、鄂州市梁子湖区，西南与咸宁市咸安区、通山县为邻，东南与江西省九江市武宁县、瑞昌市接壤。总面积 4583km^2 。

黄石新港（物流）工业园位于黄石与阳新交界处，与黄石河西工业园相邻，地跨韦源口、黄颡口两镇，规划范围东到长江，南抵干鱼山，西邻枪担山、青冈山、春湖，北以韦源河为界，规划总用地面积约 44.3km^2 ，涉及 2 个镇 13 个村，主要以韦源口镇沿江一带为主，原为阳新县管辖范围，2010 年 9 月 26 日正式签订共建协议，由黄石开发区与阳新县政府共同开发建设。

(2) 地形地貌

黄石市地形总的趋势是西南高，东北低，由西南向东北倾斜，绵延于湘江鄂赣三省边境的幕阜山脉，在阳新县境内有大小山峰 411 座。进入大冶市，分为大同山（又称南山）、天台山、龙角山、云台山、茗山、黄荆山等去脉。境内较大的山有东方山、黄荆山、云台山、父子山、七峰山等。最高峰为阳新境内的七峰山主峰南岩岭，海拔 867.7m（吴淞高度，下同），次高峰为大冶太婆尖，海拔 840m，最低处为阳新境内的富水南城潭河床，海拔 8.7m。

（3）气候

黄石市地处中纬度，太阳辐射季节性差别大，远离海洋，陆面多为矿山群，春夏季下垫面粗糙且增湿快，对流强，加之受东亚季风环流影响，其气候特征冬冷夏热、四季分明，光照充足，热能丰富，雨量充沛，为典型的亚热带大陆性季风气候；年平均气温 17℃。最热月（7 月）平均 29.2℃，最冷月（1 月）平均 3.9℃。无霜期年平均 264 天，年平均降水量 1382.6mm，年平均降雨日 132 天左右，全年日照 1666.4-2280.9h，占全年月日可照射时数的 31%-63%。境内多东南风，年平均风速为每秒 2.17m。由于大气环流、地形、季节变换，气候各要素年际、年内变化较大，因而倒春寒、大暴雨、强风、伏秋连旱等灾害性天气时有发生。

（4）河流、水文

长江自北向东流过市境，北起与黄石市接址的鄂州市杨叶乡艾家湾，下迄阳新县上巢湖天马岭，全长 76.87km。市境内由富水水系、大冶湖水系、保安湖水系及若干干流、支流和 258 个大小湖泊组成本地区水系。最大的水系为阳新县境内的富水水系。富水河发源于通山，由西向东，流入长江，全长 196km，流域面积 5310km²，在市境内河段长 81km，流域面积 2245km²。大冶湖水系流域面积 1339km²，保安湖水系流域面积 570km²。市境内河港纵横，湖泊、水库星罗棋布，大小河港有 408 条，其中 5km 以上河港有 146 条，总河长 1732km。湖泊 258 处，主要湖泊有 11 处，即：磁湖、青山湖、大冶湖、保安湖、网湖、舒婆湖、宝塔湖、十里湖、北煞湖、牧羊湖、海口湖，总承雨面积 2469.76km²。水库 266 座，总库容 25.05 亿立方米。

1.1.6.2 社会经济概况

（1）行政区划和人口

黄石市辖 4 个区、1 个县，代管 1 个县级市：黄石港区、下陆区、铁山区、西塞山区、阳新县、大冶市。黄石市人民政府驻下陆区杭州东路 1 号。

截至 2023 年末，黄石市常住人口 243.95 万人，城镇人口 166.47 万人，城镇化率

68.24%。

（2）经济概况

2024 年，黄石全市地区生产总值一年 2305.8 亿元，增长 7.1%；规模以上工业增加值增长 12.6%；一般公共预算收入 190 亿元，增长 12.2%；完成进出口总额 606.6 亿元，增长 26%；固定资产投资增长 7.9%，高于全省 1.4 个百分点；社会消费品零售总额增长 5.1%，与全省持平。国家统计局发布黄石城市高质量发展的指数全省第 3，黄石市经济发展速度、效益、质量连续四年全省领先。

1.1.7 征地搬迁及居民安置

根据最新可研报告和实地调查：

- （1）永久征收农村集体土地 787.4 亩，影响 198 户、672 人；
- （2）占用国有土地 294.4 亩，不涉及影响人口；
- （3）项目建设期间预计临时使用土地 200 亩，影响 134 户、434 人；
- （4）拆迁农村居民住宅房屋影响 35 户、137 人，另影响 1 处已停止经营的商业性房屋；

- （5）永久征收和临时占用土地还将影响树木、电力杆线、路灯等地上附着物。

征地搬迁和居民安置正处于前期工作开展中。

1.1.8 投资及资金筹措

该项目总投资 325361.74 万元，其中工程费用 238437.73 万元，工程建设其他费用 42436.10 万元，基本预备费 20965.27 万元，建设期贷款利息 23057.07 万元，先征费 465.57 万元。

资金来源有两个方面：申请新开发银行长期贷款与地方配套资金，其中：

新开发银行长期贷款 199000 万元；国内配套资金 126362 万元，国内配套资金来源为：企业自筹、国内银行贷款等多元渠道。

1.2 评估依据

1.2.1 法律

（1）《中华人民共和国安全生产法》（国家主席令〔2002〕第七十号公布，国家主席令〔2021〕第八十八号修正）

（2）《中华人民共和国土地管理法》（国家主席令〔1998〕第八号公布，国家主席令〔2019〕第三十二号修正）

- (3) 《中华人民共和国环境保护法》（国家主席令〔2014〕第九号）
- (4) 《中华人民共和国环境影响评价法》（国家主席令〔2002〕第七十七号公布，国家主席令〔2018〕第二十四号修正）
- (5) 《中华人民共和国民法典》（国家主席令〔2020〕第四十五号）
- (6) 《中华人民共和国水土保持法》（国家主席令〔2010〕第三十九号）
- (7) 《中华人民共和国劳动法》（国家主席令〔1994〕年第二十八号公布，国家主席令〔2018〕第二十四号修正）
- (8) 《中华人民共和国水污染防治法》（国家主席令〔2008〕第八十七号公布，国家主席令〔2017〕第七十号修正）
- (9) 《中华人民共和国大气污染防治法》（国家主席令〔2015〕第三十一号公布，国家主席令〔2018〕第十六号修正）
- (10) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（国家主席令〔2020〕第四十三号）
- (11) 《中华人民共和国噪声污染防治法》（国家主席令〔2021〕第一〇四号）
- (12) 《中华人民共和国突发事件应对法》（国家主席令〔2024〕第二十五号）
- (13) 《中华人民共和国道路交通安全法》（国家主席令〔2003〕第八号公布，国家主席令〔2021〕第八十一号修正）
- (14) 《中华人民共和国港口法》（国家主席令〔2018〕第五号）

1.2.2 法规

- (1) 《建设项目环境保护管理条例》（国务院令 第 253 号公布，国务院令 第 682 号修订）
- (2) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（国务院令 第 743 号）
- (3) 《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院令 第 590 号）
- (4) 《信访工作条例》（2022 年 1 月 24 日中共中央政治局会议审议批准、2022 年 2 月 25 日中共中央、国务院发布）
- (5) 《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令 第 713 号）
- (6) 《国务院办公厅关于印发〈突发事件应急预案管理办法〉的通知》（国办发〔2024〕5 号）

1.2.3 规章和规范性文件

- (1) 《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改

投资〔2012〕2492号）

（2）《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）

（3）《国家突发公共事件总体应急预案》（国发〔2005〕11号）

（4）《国家安全生产事故灾难应急预案》（2006年1月22日）

（5）《国家自然灾害救助应急预案》（国办函〔2024〕11号）

（6）《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119号）

（7）《产业结构调整指导目录（2024年本）》（国家发展和改革委员会令第7号）

（8）《工程建设领域农民工工资保证金规定》（人社部发〔2021〕65号）

（9）《湖北省维护稳定工作领导小组办公室印发〈关于进一步做好重大决策社会稳定风险评估工作的实施意见〉》（鄂稳办发〔2016〕5号）

（10）《重大决策社会稳定风险评估规范》（DB42/T 2209-2024）

（11）《省人民政府关于重新公布全省征地区片综合地价标准的通知》（鄂政发〔2023〕16号）

（12）《湖北省国有土地上房屋征收与补偿实施办法》（湖北省人民政府令第380号）

（13）《省自然资源厅关于印发湖北省土地征收工作程序暂行规定的通知》（鄂自然资发〔2020〕38号）

（14）《省自然资源厅关于印发〈湖北省临时用地管理办法（试行）〉的通知》（鄂自然资规〔2022〕1号）

（15）《湖北省国土资源厅关于贯彻实施〈湖北省征地补偿安置争议协调裁决办法〉的通知》（鄂土资发〔2010〕24号）

（16）《市人民政府办公室关于做好改变土地用途审批有关事项的通知》（黄政办发〔2015〕51号）

（17）《黄石新港（物流）工业园区房屋征收补偿安置办法》（黄新管办发〔2023〕12号）

（18）《黄石市城区国有土地上房屋征收补偿还建细则（暂行）》（黄石政规〔2020〕1号）

（19）《黄石市人民政府关于印发黄石市征地地上附着物和青苗补偿标准的通知》（黄政发〔2024〕5号）

(20) 《港口工程建设管理规定》（交通运输部令 2019 年第 32 号）

1.2.4 项目文件、工程资料

(1) 《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目可行性研究报告（简本）可行性研究报告》（编制单位：中铁第四勘察设计院集团有限公司，2024 年 12 月）

(2) 《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目移民安置计划（初稿，第 4 版）》（编制单位：杭州达伦工程项目管理有限公司，2025 年 5 月）

1.3 评估过程和方法

1.3.1 评估过程

本次社会稳定风险评估工作大体可分为以下几个阶段。

(1) 制定评估工作方案

评估工作方案明确评估的组织机构、职责分工、工作进度、工作方法与要求、拟征询意见对象及方法、风险评估报告大纲等事项。

(2) 收集和审阅相关资料

全面收集并审阅社会稳定风险评估相关资料。主要包括项目资料；国家和地方相关法律、法规和政策；该项目前期审批相关文件，包括自然资源、生态环境等部门出具的规划选址、用地预审、环境影响评价文件等；相关规划与标准规范等。

(3) 开展调查核实意见

根据相关法律法规，结合项目的实际情况，根据需要开展社会稳定风险调查，核实相关意见。

(4) 全面评估论证，

梳理各方意见，参考相同或类似项目引发社会稳定风险的情况，重点围绕该项目建设实施的合法性、合理性、可行性、可控性进行客观、全面地评估论证；对该项目所涉及的风险调查、风险识别、风险估计、风险防范和化解措施、风险等级评判等内容逐项进行评估论证。

(5) 确定风险等级

按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的风险等级划分标准，对该项目的社会稳定风险等级作出判断，确定项目社会稳定风险等级。

(6) 编制评估报告

根据收集的资料及调查，全面梳理和汇总有关评估资料，对项目的社会稳定风险作出客观、公正的评估，编制评估报告。

社会稳定风险评估程序如图 1.3-1。

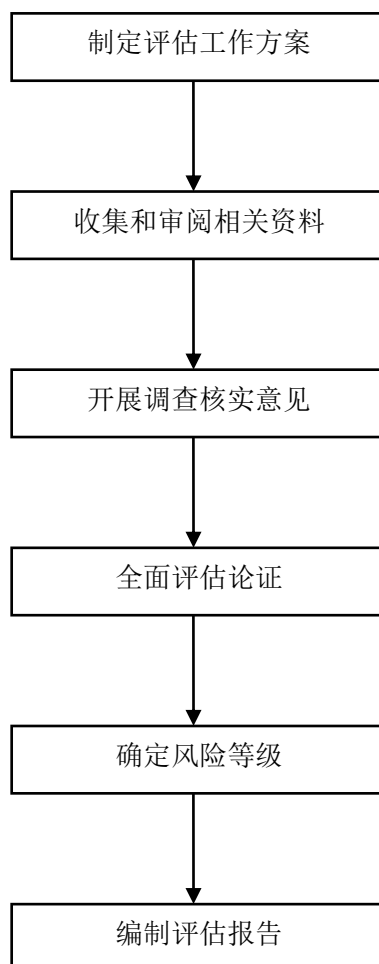


图 1.3-1 社会风险评估程序图

1.3.2 评估方法

(1) 风险调查的方法有：全面调查、抽样调查、个案调查和典型调查。调查的方法有观察法、访谈法、文献法、问卷法、实验法等。可根据项目的特点及项目所在地的实际情况，选择适用的方式方法进行调查。实际工作中采取公告公示、实地踏勘、走访群众、召开座谈会、网上调查以及舆情分析等多种方式和方法，以达到广泛调查、充分收集各方意见和诉求的目的。

(2) 风险识别的方法：风险识别一般可选用对照表法、专家调查法以及访谈法、实地观察法、案例参照法、项目类比法等方法。

(3) 风险因素的风险估计的方法：通过采用定性与定量相结合的方法，找出主要风险因素，并对每个主要风险因素的风险程度进行分析、预测和估计，层层剖析引发风险

的直接和间接原因，预测和估计可能引发的风险事件，分析其引发风险事件的可能性，估计发生的概率，分析影响程度，判断其风险程度。

2 评估内容

2.1 风险调查

2.1.1 风险调查遵循的原则

调查遵循公开、平等、广泛和便利的原则，力求达到科学、客观、公正和全面。

(1) 体现公众对社会发展和经济建设的重大事件的知情权，维护绝大多数公众利益，提高公众对项目建设的参与意识。

(2) 通过现场调查让公众了解该项目建成后的环保措施执行情况，包括有益的和有害的影响，长期的和短期的影响，影响是否可以接受。

(3) 综合反映项目建设对当地经济和人民生活可能产生的影响，以及公众对项目建设的态度。

(4) 公众参与对象应具有代表性、真实性、广泛性，参与方式公开、平等。

(5) 调查范围覆盖所涉及地区的利益相关者，充分听取、全面收集群众和各利益相关者的意见，包括合理和不合理、现实和潜在的诉求等。

2.1.2 风险调查的内容和范围

(1) 调查内容

按照《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资〔2012〕2492号）、《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）、《湖北省维护稳定工作领导小组办公室印发〈关于进一步做好重大决策社会稳定风险评估工作的实施意见〉》（鄂稳办发〔2016〕5号）、《重大决策社会稳定风险评估规范》（DB42/T 2209-2024）等有关文件的要求，根据该项目的实际情况，本次社会稳定风险调查和评估主要围绕以下几个方面进行：

- 1) 调查该项目的合法性、合理性、可行性和可控性；
- 2) 调查该项目所在地周边的自然环境现状和社会环境状况；
- 3) 调查了解该项目主要受影响群体对该项目建设实施的意见和诉求；
- 4) 调查了解该项目所在地基层组织对该项目的态度；
- 5) 走访了解当地政府及其有关部门、基层政府的意见与建议；

- 6) 调查媒体对该项目建设实施的态度；
- 7) 调查了解分析类似项目或同类矛盾曾经引发的社会稳定风险。

(2) 调查范围

社会稳定风险调查范围包括可能受该项目直接和间接影响的利益相关群体。该项目调查范围主要为：

1) 受该项目影响较大的利益相关者，主要为：黄石新港（物流）工业园区伟源口镇金盆村、鲤鱼海村、伟山村、三保村、茅村、棋盘社区、海口湖管理区广言村、罗于坵村、三洲村、柏林村、尧治村、七约村、营盘村的村（居）民。

2) 相关政府职能部门主要为：新港园区综治中心、阳新县国土资源局新港（物流）工业园区国土分局、黄石新港（物流）工业园区规划分局、黄石新港（物流）工业园区经济发展局、黄石新港（物流）工业园区管委会、黄石新港（物流）工业园区建设局。

3) 基层政府、基层组织主要为：阳新县海口湖管理区管理委员会、伟源口镇人民政府、伟源口镇金盆村民委员会、鲤鱼海村民委员会、伟山村民委员会、三保村民委员会、茅村村民委员会、棋盘社区居民委员会、海口湖管理区广言村村民委员会、罗于坵村村民委员会、三洲村村民委员会、柏林村村民委员会、尧治村民委员会、七约村民委员会、营盘村民委员会。

表 2.1-1 各村户数、人口基本情况表

管理区、镇	村、社区	户数	人口
伟源口镇	金盆村	287	1289
	鲤鱼海村	294	1374
	伟山村	486	2432
	三保村	475	2227
	茅村	225	1399
	棋盘社区	2824	6919
海口湖管理区	广言村	307	1591
	罗于坵村	450	2000
	三洲村	1647	6098
	柏林村	800	3900
	尧治村	200	910
	七约村	570	2270
	营盘村	581	2069

2.1.3 风险调查的方法

风险调查的内容主要包括三部分：工程资料收集、相关文献收集、实地调查走访。

针对不同的调查内容，工作小组采取了文献法、访谈法、问卷法、观察法、公告公示等不同的调查方法。风险调查的方法有全面调查、随机抽样调查、个案调查和典型调查。针对该项目的特点，社会稳定风险调查采取了抽样调查和典型调查的方法。该项目的调查方法主要包括：

- （1）对该项目工程资料、审批手续、项目涉及的相关法律法规等进行收集。
- （2）对项目现场实地勘查，了解项目选址地的实际状况。
- （3）对项目选址地的利益相关者进行抽样问卷调查。
- （4）通过对项目资料的分析，对当地政府及相关部门、基层组织进行访谈。

2.1.4 风险调查过程

针对该项目特点，我公司组成了工作小组于 2025 年 2~3 月在项目选址地开展了实地勘查和调查，同时对当地政府相关部门进行了走访，征询意见与建议。

2.1.4.1 现场勘查

工作小组对项目选址地进行了现场勘查，现场勘查情况见下图。



图 2.1-1 项目道路路口航拍图



图 2.1-2 项目道路路口航拍图



图 2.1-3 项目道路路口航拍图

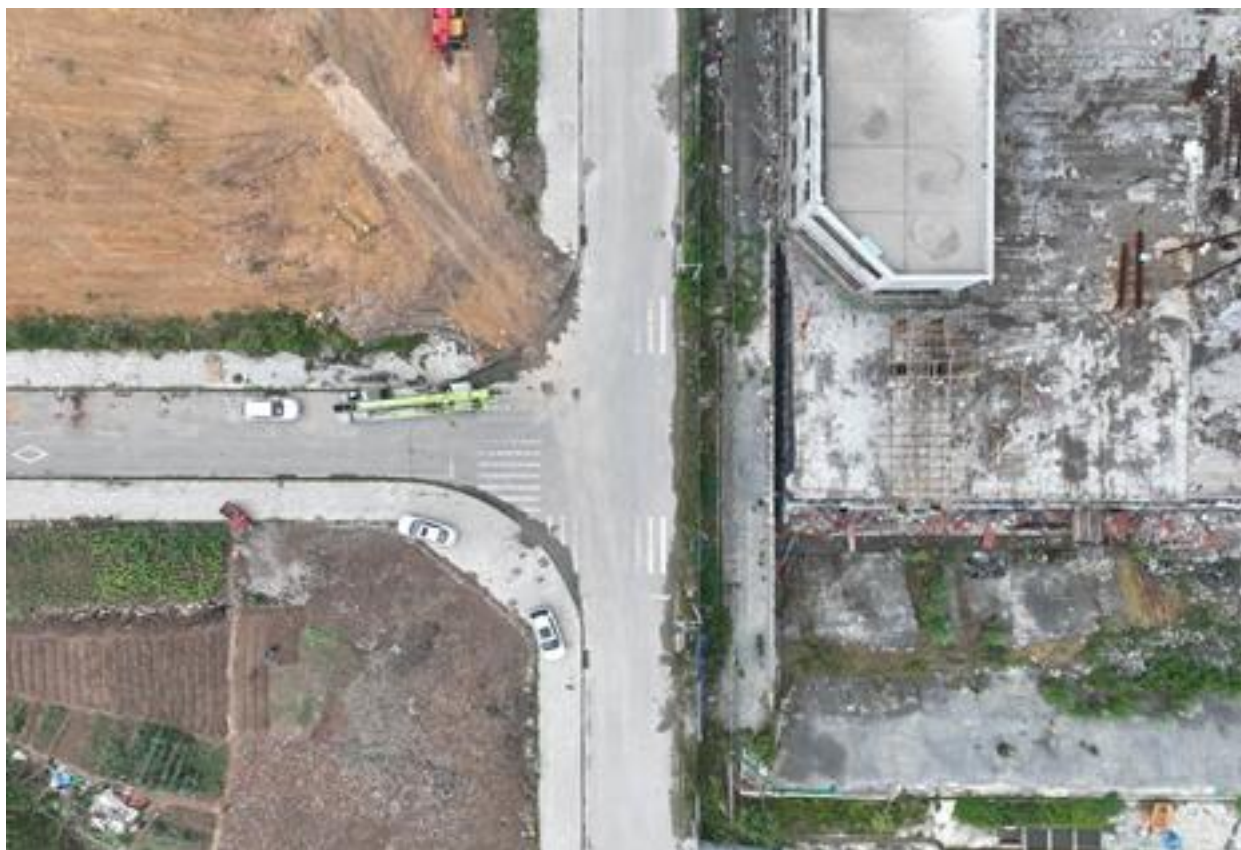


图 2.1-4 项目道路路口航拍图



图 2.1-5 一体化泵站现状图



图 2.1-6 项目涉及村庄周边情况



图 2.1-7 项目涉及村庄周边情况



图 2.1-8 项目沿线周边情况



图 2.1-9 项目沿线周边情况



图 2.1-10 项目沿线周边情况

2.1.4.2 风险调查公示

在本次风险调查阶段，工作小组和项目单位对项目内容进行了公示，征求公众意见。主要是征集群众对该项目的了解程度、对项目可能产生或担心出现的主要影响、对该项目的环境保护措施和环保管理的意见和建议以及对该项目的态度。

在受影响镇、村、社区的显著位置进行现场公示，部分照片如下图。



图 2.1-11 伟源口镇人民政府现场公示



图 2.1-12 尧治村现场公示



图 2.1-13 柏林村现场公示



图 2.1-14 广言村现场公示



图 2.1-15 金盆村现场公示



图 2.1-16 鲤鱼海村现场公示



图 2.1-17 罗于坵村现场公示



图 2.1-18 茅村现场公示



图 2.1-19 七约村现场公示



图 2.1-20 三保村现场公示



图 2.1-21 三洲村现场公示



图 2.1-22 伟山村现场公示



图 2.1-23 棋盘社区现场公示



图 2.1-24 营盘村现场公示

2.1.4.3 现场问卷调查

对受该项目直接和间接影响的利益相关群体采用座谈会、入户调查的方式进行问卷调查。对项目建设涉及的村（居）民群众发放了调查问卷，征集群众的意见。部分现场照片见图下。



图 2.1-25 政府相关职能部门座谈会现场照片



图 2.1-26 政府相关职能部门座谈会现场照片



图 2.1-27 政府相关职能部门座谈会现场照片



图 2.1-28 政府相关职能部门座谈会现场照片



图 2.1-29 部分座谈会问卷调查现场



图 2.1-30 部分座谈会问卷调查现场

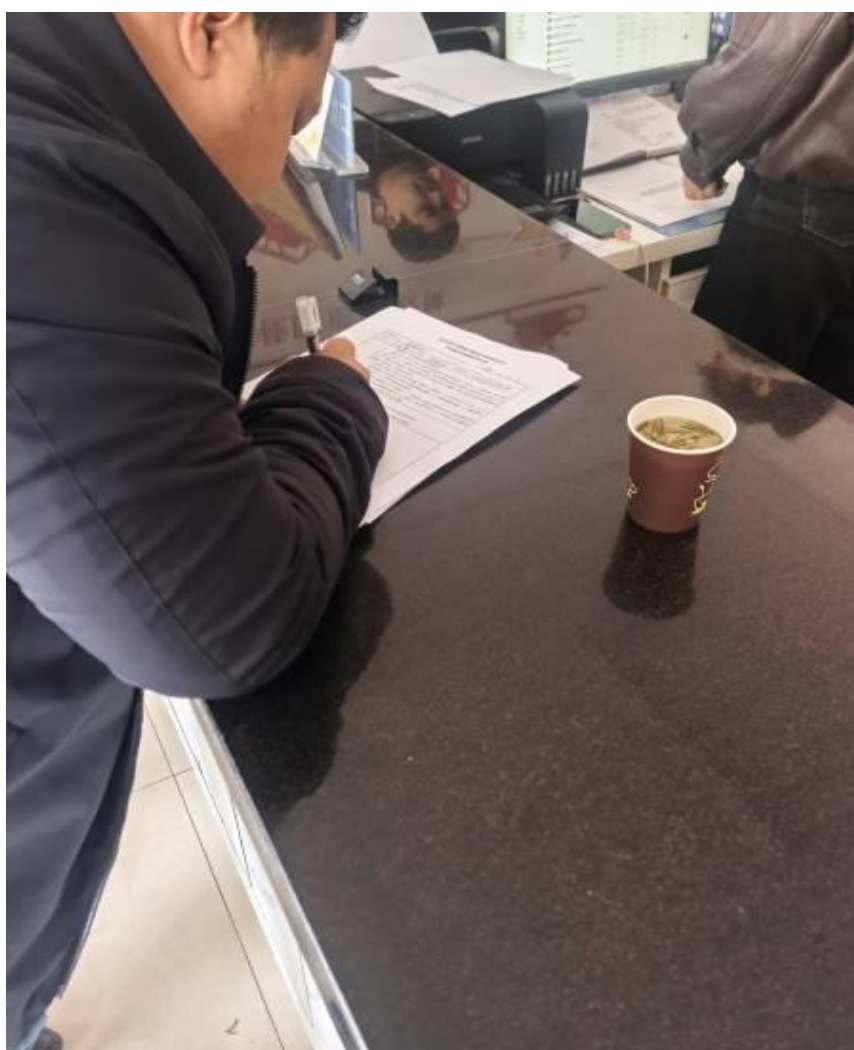


图 2.1-31 问卷调查现场



图 2.1-32 问卷调查现场

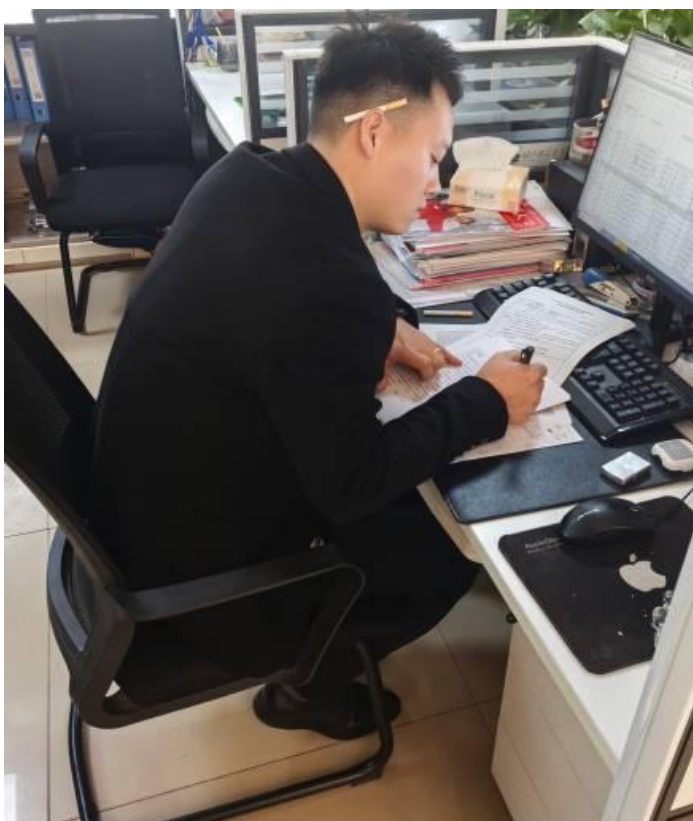


图 2.1-33 问卷调查现场



图 2.1-34 问卷调查现场



图 2.1-35 问卷调查现场



图 2.1-36 问卷调查现场



图 2.1-37 问卷调查现场



图 2.1-38 问卷调查现场



图 2.1-39 问卷调查现场

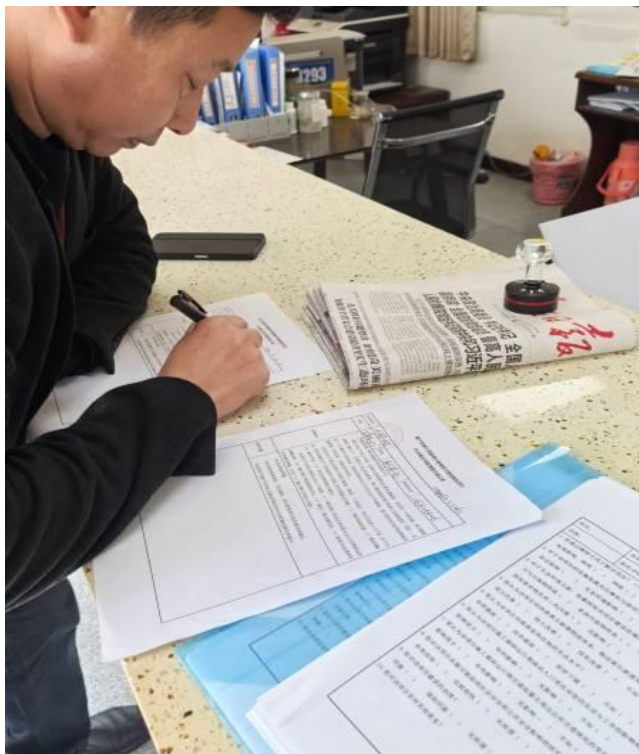


图 2.1-40 问卷调查现场

2.1.4.4 政府相关职能部门及基层政府、基层组织走访

工作小组采取访谈法对该项目涉及政府相关职能部门及基层政府、基层组织进行走访和意见征集。现场部分照片见图下。



图 2.1-41 走访新港园区综治中心



图 2.1-42 走访阳新县国土资源局新港（物流）工业园区国土分局



图 2.1-43 走访新港（物流）工业园区规划分局



图 2.1-44 走访新港（物流）工业园区经济发展局



图 2.1-45 走访黄石新港（物流）工业园区管委会



图 2.1-46 走访阳新县海口湖管理区管理委员会



图 2.1-47 走访津源口镇人民政府



图 2.1-48 走访广言村村民委员会



图 2.1-49 走访罗于坵村民委员会



图 2.1-50 走访七约村民委员会



图 2.1-51 走访三洲村村民委员会



图 2.1-52 走访沛山村村民委员会



图 2.1-53 走访尧治村民委员会



图 2.1-54 走访营盘村民委员会



图 2.1-55 走访金盆村村民委员会



图 2.1-56 走访茅村村民委员会



图 2.1-57 走访棋盘社区居民委员会



图 2.1-58 走访三保村民委员会

2.1.5 各方意见统计情况

工作小组根据项目的实际情况，通过对风险调查情况进行梳理和分析，各方面意见如下。

2.1.5.1 问卷调查结果

根据《重大决策社会稳定风险评估规范》（DB42/T 2209-2024），重大项目：直接利益相关者不足 100 人的，有效调查人数应不低于 80%，以户为单位的，实现全覆盖；超过(含)100 人不足 500 人的，有效调查人数不低于 50%，且不应低于 80 人，以户为单位的，实现全覆盖；超过(含)500 人不足 10000 人的，有效调查人数不应于 20%，且不应低于 250 人；超过(含)10000 人的，有效调查人数不应低于 2000 人。

根据最新可研报告和实地调查，

- （1）永久征收农村集体土地影响 198 户、672 人；
- （2）项目建设期间预计临时使用土地 200 亩，影响 134 户、434 人；
- （3）拆迁农村居民住宅房屋影响 35 户、137 人。

该项目属于**直接利益相关者为 1243 人**，属于超过(含)500 人不足 10000 人的，有效调查人数不应于 20%，且不应低于 250 人；本次公众问卷调查共发放问卷 300 份，收集有效调查问卷 300 份，满足《重大决策社会稳定风险评估规范》（DB42/T 2209-2024）文

件中调查比例相关要求。

发放团体访谈表 20 份，收回有效访谈表 20 份，回收率 100%。

公众意见调查统计结果见表 2.1-2。

表 2.1-2 公众意见调查统计表

类别	选项	人数	比例
1. 您通过哪种方式了解该项目？（可多选）	电视新闻、报纸	182	60.67%
	网络	72	24.00%
	宣传、公告	213	71.00%
	刚知道	29	9.67%
2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？（可多选）	征迁影响	94	31.33%
	生态环境影响	261	87.00%
	安全影响	185	61.67%
	出行影响	13	4.33%
3. 对于生态环境方面，您最担忧该项目建设在哪些方面可能造成的影响？（可多选）	大气污染物排放	207	69.00%
	水体污染物排放	182	60.67%
	噪声和振动影响	193	64.33%
	固体废弃物及其二次污染	50	16.67%
	无影响	6	2.00%
4. 您认为该项目对改善黄石新港物流体系，推动黄石新港发展建设的作用？	很大改善	50	16.67%
	较大改善	225	75.00%
	没有改善	15	5.00%
	不知	10	3.33%
5. 您认为该项目对提高您所在地的生活水平？	有所提高	232	77.33%
	没有提高	29	9.67%
	有所下降	15	5.00%
	不知	24	8.00%
6. 您认为该项目施工期和运行期流动人口变化对您的生活与工作的影响程度？	影响很大	37	12.33%
	有些影响	197	65.67%
	无影响	46	15.33%
	不知	20	6.67%
7. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？	影响很大	36	12.00%
	有些影响	124	41.33%
	无影响	122	40.67%

表 2.1-2 公众意见调查统计表

类别	选项	人数	比例
	不知	18	6.00%
8. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？	非常担忧	31	10.33%
	比较担忧	68	22.67%
	无所谓	34	11.33%
	不担忧	167	55.67%
9. 您对该项目建设的态度？	同意	226	75.33%
	原则同意	60	20.00%
	无所谓	12	4.00%
	反对	2	0.67%
10. 您对该项目有何其他意见？	有	2	0.67%
	无	298	99.33%

(2) 统计数据分析

1) 受访者对该项目实施了解方式

根据受访者对该项目了解情况看，71.00%的受访者通过“宣传、公告”了解该项目的建设情况，60.67%的受访者通过“电视新闻、报纸”了解该项目的建设情况，24.00%的受访者通过“网络”了解该项目的建设情况，9.67%的受访者表示刚知道该项目的建设情况。

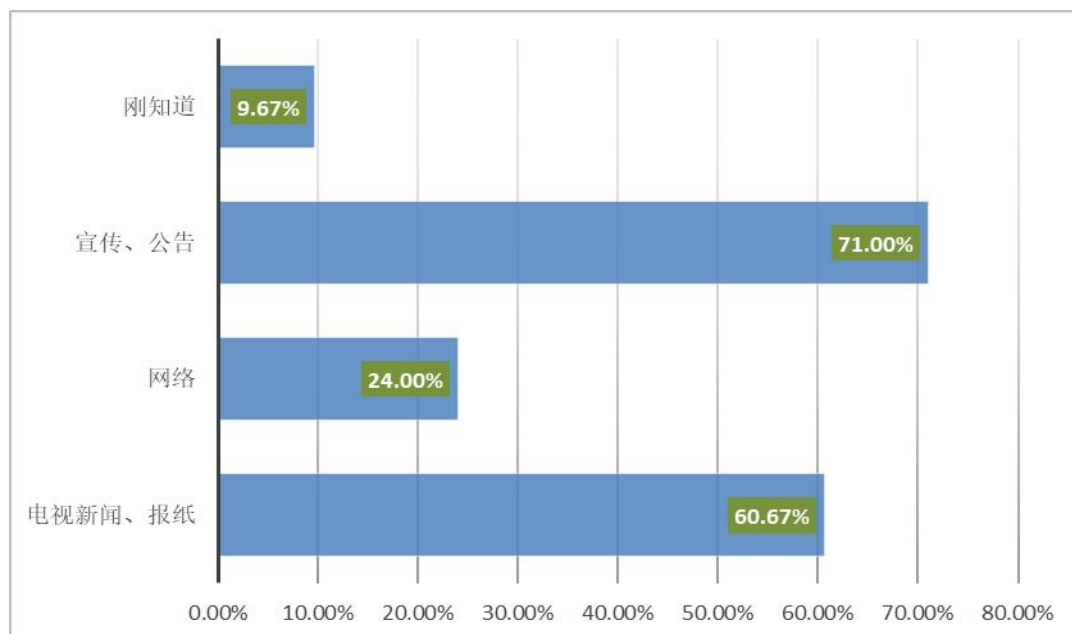


图 2.1-59 受访者对该项目实施了解方式

2) 受访者对该项目实施关注哪方面的内容

受访者对该项目实施关注的内容主要集中在“生态环境影响”、“安全影响”、“征迁影响”、“出行影响”，占比分别为 87.00%、61.67%、31.33%、4.33%。

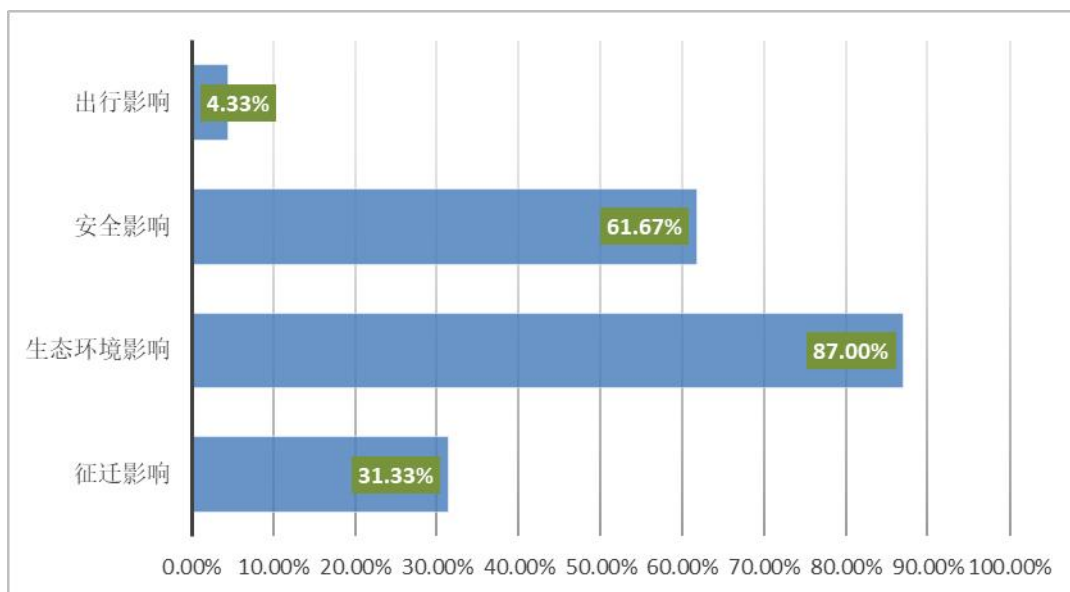


图 2.1-60 受访者对该项目实施关注的内容

3) 受访者对该项目实施生态环境方面关注哪些内容

受访者对该项目在生态环境方面的影响关注内容主要集中在“大气污染物排放”、“噪声和振动影响”、“水体污染物排放”、“固体废弃物及其二次污染”，占比分别为 69.00%、64.33%、60.67%、16.67%。

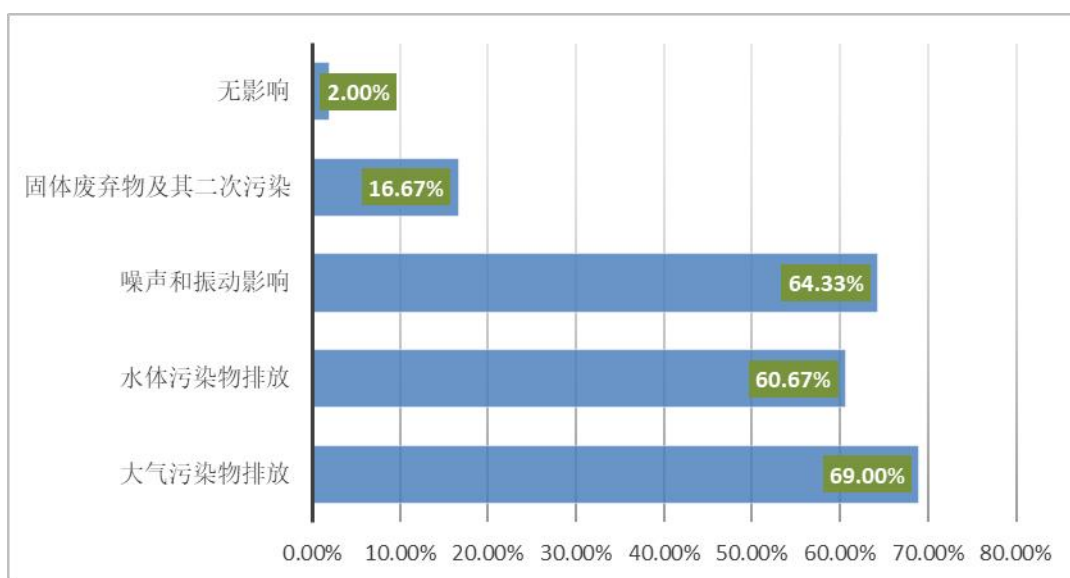


图 2.1-61 受访者对该项目实施生态环境方面关注哪些内容

4) 受访者认为该项目对改善黄石新港物流体系，推动黄石新港发展建设的作用

75.00%的受访者认为该项目的建设对改善黄石新港物流体系，推动黄石新港发展建

设有较大的改善作用，16.67%的受访者认为该项目的建设对改善黄石新港物流体系，推动黄石新港发展建设有很大的改善作用，5.00%的受访者认为该项目的建设对改善黄石新港物流体系，推动黄石新港发展建设没有改善作用，3.33%的受访者对该项目的建设对改善黄石新港物流体系，推动黄石新港发展建设是否产生影响表示不知。

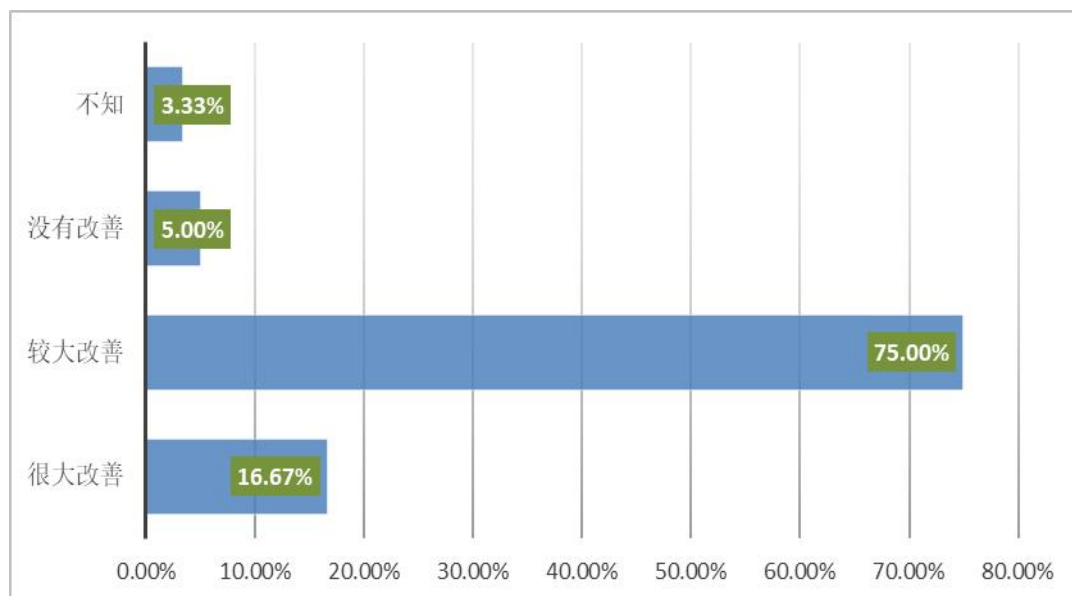


图 2.1-62 受访者认为该项目对改善黄石新港物流体系，推动黄石新港发展建设的作用

5) 受访者对该项目实施对提高所在地生活水平的认知

77.33%的受访者认为该项目的建设会使当地生活水平有所提高，9.67%的受访者表示没有提高，8.00%的受访者对该项目的建设对当地生活水平是否有提高作用表示不知，5.00%的受访者认为该项目的建设使当地生活水平有所下降。

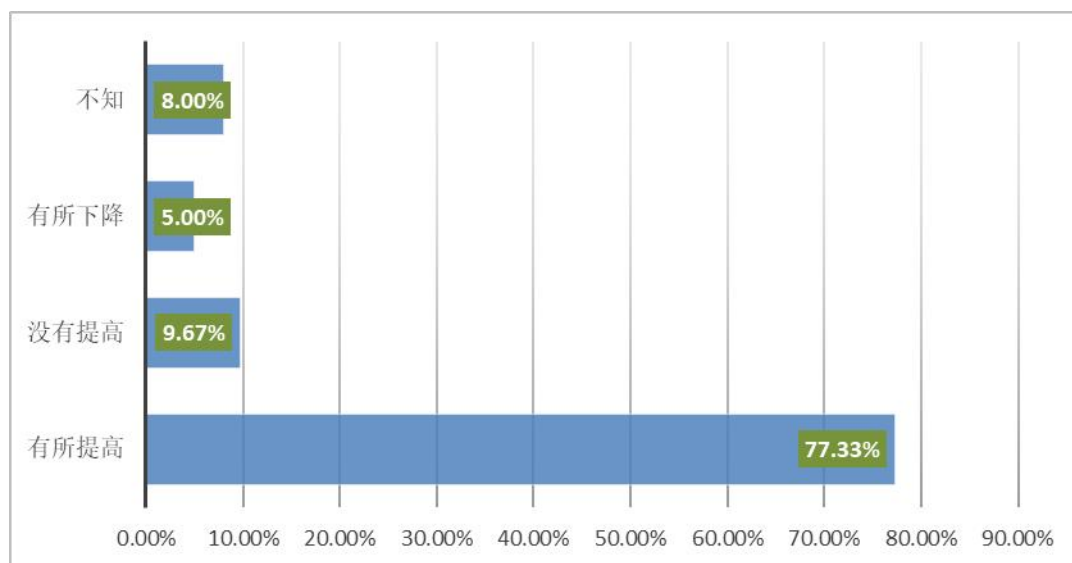


图 2.1-63 受访者对该项目实施对提高所在地生活水平的认知

6) 受访者表示该项目实施对流动人口变化、交通变化、社会治安和公共安全影响的

认知

78.00%的受访者对该项目施工期和运行期流动人口变化对其生活与工作表示有不同程度的影响；53.33%的受访者认为交通流量变化对其工作和生活有不同程度的影响；33.00%的受访者对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响表示不同程度的担忧。

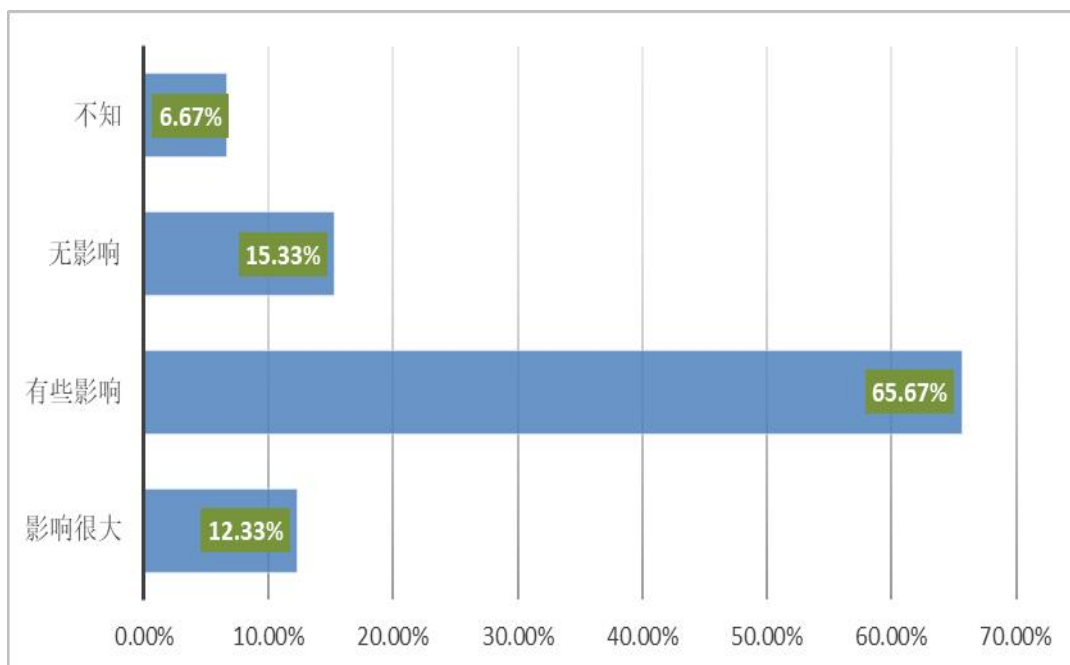


图 2.1-64 认为该项目流动人口变化对生活与工作的影响程度

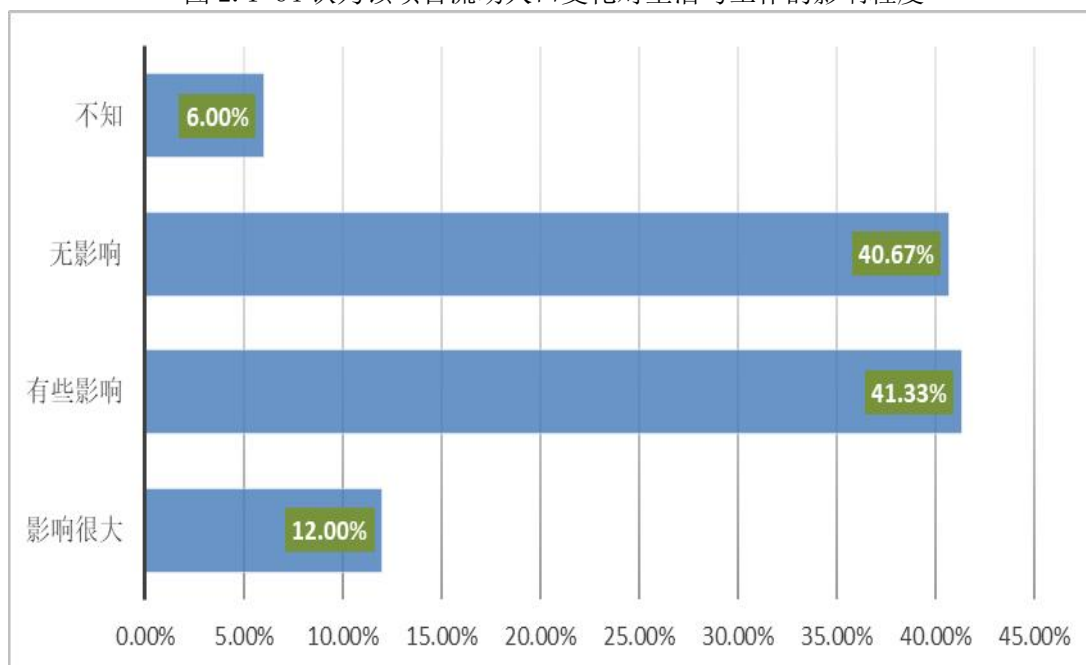


图 2.1-65 认为该项目交通变化对工作和生活的影响程度

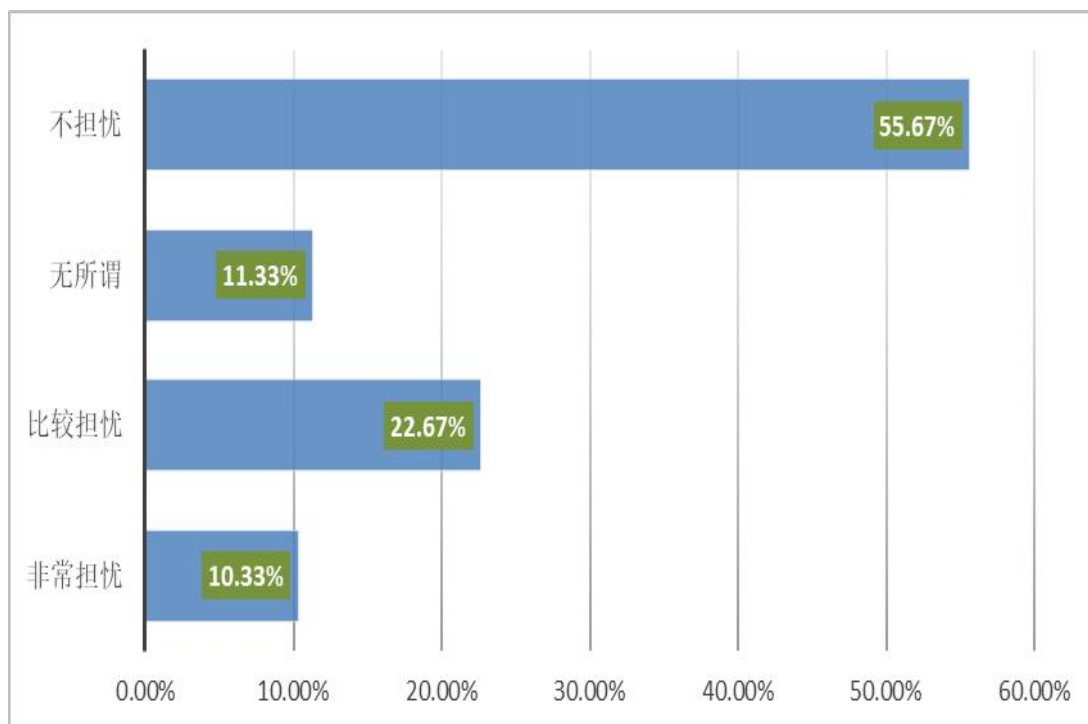


图 2.1-66 对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响的担忧程度

7) 受访者对该项目的态度

从调查统计情况来看,大部分受访者支持项目建设,同意(含原则同意)的占 95.33%,无所谓的占 4.00%,持反对意见的受访者仅占 0.67%。

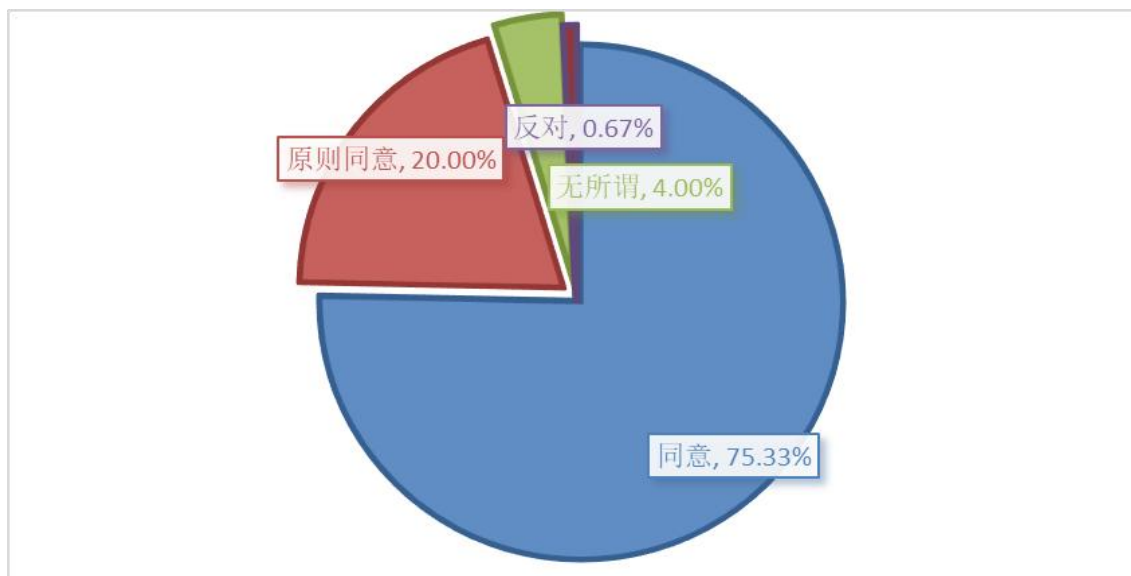


图 2.1-67 对项目支持程度饼状图

2.1.5.2 走访情况

从走访情况看,当地政府职能部门及基层政府、组织均表示支持该项目的建设,并且就项目实施提出了相关意见、建议。

(1) 黄石新港（物流）工业园区经济发展局

无意见。

(2) 黄石新港（物流）工业园区应急和平安建设综合保障中心

1) 定位功能符合国家战略布局。

2) 社会风险点把握：征地拆迁款要及时到位，农民安置要及时到位，涉及农民民生保险福利及时跟进。

3) 前瞻规划布局，放眼世界建设一流物流口岸的定位。

(3) 黄石新港（物流）工业园区党政综合办公室

无意见。

(4) 黄石新港（物流）工业园区建设局

无意见。

(5) 阳新县国土资源局新港（物流）工业园区国土分局

要迅速确定项目用地红线，开展项目用地预审、矿产压覆查询审批、地质灾害查询。部分项目要做地质勘察。

项目未经用地审批不得未批先建，为保障项目用地顺利批复，需优先保障土地征收补偿费，失地农民养老保险（预存），耕地占补平衡指标等。

(6) 阳新县韦源口镇人民政府

无意见。

(7) 阳新县海口湖管理区管理委员会

无意见。

(8) 阳新县韦源口镇金盆村民委员会

无意见。

(9) 阳新县韦源口镇鲤鱼海村民委员会

无意见。

(10) 阳新县韦源口韦山村民委员会

无意见。

(11) 阳新县韦源口镇三保村民委员会

无意见。

(12) 阳新县韦源口镇茅村村民委员会

无意见。

(13) 阳新县韦源口镇棋盘社区居民委员会

无意见。

(14) 阳新县海口湖管理区广言村村民委员会

无意见。

(15) 阳新县海口湖管理区罗于坵村村民委员会

无意见。

(16) 阳新县海口湖管理区三洲村村民委员会

无意见。

(17) 阳新县海口湖管理区柏林村村民委员会

无意见。

(18) 阳新县海口湖管理区尧治村民委员会

1) 建议征收土地方面，相关专业人员来统计，以防出现征地矛盾纠纷。

2) 关于建设方的管理，乱施工问题、遗留问题，边角废土无人处理。

3) 妥善处理地方因项目施工形成的各方面问题，相关问题要及时解决。

(19) 阳新县海口湖管理区七约村民委员会

无意见。

(20) 阳新县海口湖管理区营盘村民委员会

无意见。

(21) 公示

以公示的方法征求公众的意见和建议的公示期内，未收到相关的意见和建议。

(22) 媒体舆论导向

网上媒体未见有舆论偏向性的报道。



图 2.1-68 网上搜索引擎搜索截图



图 2.1-69 网上搜索引擎搜索截图



图 2.1-70 网上搜索引擎搜索截图



图 2.1-71 网上搜索引擎搜索截图

2.2 周边敏感目标和历史矛盾

2.2.1 周边敏感目标

该项目周边 1km 范围内未发现幼儿园、养老院、医院等其它敏感目标。

2.2.2 历史矛盾

经调查，未发现相关历史矛盾。

2.3 同类矛盾及风险曾引发的社会风险

2.3.1 补偿资金不到位引发风险

事件经过：王某英是湖南省永州市东安县紫溪市镇曲溪村 5 组村民，2008 年湘桂铁路扩能提质改造工程征用了该组的地，其中一处地为王某英的牛栏地约 60m²，该宗地当时是按集体林地 15000 元/亩的标准补偿。2010 年征地款到组里后，组集体讨论决议，征地款统一由组里分配。为此王某英夫妇屡次向村、镇反映情况，到信访部门上访，恳求其牛栏地补偿款归自己。紫溪市镇党委政府高度注重，期间也曾多次派员调查处置没有成功。

2017 年 1 月，经过劝慰和法理分析最终达成调解协议，村组里返还王某英征地款 1000 元，王某英表示息访息诉。

事件原因：土地房屋征收征用补偿资金未落实到位、土地房屋征收补偿程序和方案制定有疏漏。

事件分析：征地过程要落实补偿资金，专款专用。列入投资总概算的补偿资金在项目征地前予以落实，并不得挪为他用。资金应及时到账户，在承诺期内及时将补偿金交到村民手中，防止因不能及时发放补偿金造成村民上访、阻挠项目进行。

2.3.2 习水县临时占地引发纠纷

事件经过：2015 年 5 月，因修建“江习古”高速公路，需临时使用包括杨先生农户在内的多名农户位于习水县东皇镇大陆村新田组的家庭承包责任地倾倒施工弃土。同年 5 月 21 日，习水县东皇镇大陆村村民委员会与四川路桥江习古高速公路项目经理部 TJ9 分部签订了《大陆村新田沟江习古高速公路弃土场用地相关问题协议书》，同日，四川路桥江习古高速公路项目经理部 TJ9 分部与习水县汽车贸易城有限责任公司签订了《新田沟江习古高速公路弃土场弃方用地相关问题协议书》，协议约定由习水县汽贸城支付四川路桥江习古高速公路项目经理部 TJ9 分部使用费 180 万元，双方共同使用位于习水县

东皇镇大陆村新田沟临时用地作为弃土场倾倒弃土。习水县汽贸城由第三人富星公司根据其于习水县人民政府签订的《习水县汽车贸易城建设项目合同书》进行开发建设。2015年5月26日，习水县国土资源局作出批复，同意江习古高速公路开发有限公司使用上述土地作为临时用地，用于露天堆放弃土，不得修建永久性建筑，使用期限二年。陈女士及家人未得到占用其家庭责任地作为临时用地的临时使用土地补偿费。

2015年6月9日、10日，第三人富星公司在上述临时用地内倾倒弃土，陈女士和王春亚以第三人倾倒弃土的土地属其家庭承包责任地，第三人未与其协商倾倒弃土，损坏了陈女士种植的庄稼，破坏了土地，且陈女士及家人未获得土地补偿费为由，阻止第三人的工程车倾倒弃土。习水县公安局接报案处警后，陈女士不听处警民警劝说，仍然继续阻工，后处警民警强制传唤将陈女士及王春亚带离阻工现场。习水县公安局于2015年6月10日以陈女士扰乱企业生产秩序为由，对陈女士予以行政拘留五日的行政处罚，并已执行完毕。陈女士不服，依法向习水县法院提起行政诉讼。

陈女士家庭所承包的责任地因工程建设需要临时使用，临时土地使用者应支付临时使用土地补偿费。由于第三人临时占用陈女士家庭承包责任地，而陈女士家庭并未实际取得土地补偿费，导致陈女士到发案现场阻工，故第三人在支付土地补偿费上存在一定瑕疵。

习水县公安局在将陈女士带离现场且事态已平息后，在作出行政行为之前，应当充分调查了解案件发生的全部事实方可作出相应的行政行为。由于第三人在支付土地补偿款上存在一定瑕疵，习水县公安局仅对陈女士以扰乱企业生产秩序为由，对陈女士予以行政拘留五日的行政处罚行为，明显不当，依法应予以撤销，但习水县公安局所作处罚决定已经执行完毕，处罚决定书已无可撤销内容，故应予确认违法。同时也应指出，陈女士在家庭承包责任地被批准转为临时用地后，虽然未领取到土地补偿款，但理应采取理智态度，以正当的方式来表达合理的诉求和维护自身权益，而不应采取过激的方式来解决纠纷。

事件结果：最后判决如下：确认习水县公安局于2015年6月10日作出的行政处罚决定书违法。由习水县公安局赔偿陈女士1003.45元，限判决生效后十日内一次性付清。驳回陈女士的其余诉讼请求。案件受理费50元，由习水县公安局负担。

事件原因：临时占地未赔偿并存在争议。

事件分析：合理制定补偿方案，对临时占地及附着物进行规定，提前签订补偿协议。

2.4 风险识别

2.4.1 项目特征风险因素识别

该项目采用风险因素对照表法，进行特征风险因素的排除识别。根据该项目性质、建设地点、建设内容等实际情况，对照风险因素对照表，判别各风险因素是否适用于该项目。见表 2.4-1。

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
一	政策规划和审批程序			
1	立项、审批程序	项目立项、审批的合法合规性	否	该项目尚在开展前期工作中，严格遵守我国颁布的相关法律法规、生态环境部等有关部门颁布的标准、规范和相关文件的要求。实施过程符合国家对项目建设的基本程序要求。
2	产业政策、发展规划	项目与产业政策、总体规划、专项规划之间的关系等	否	该项目属于国家《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（国家发展和改革委员会令 第 7 号）中的鼓励类，符合相关产业政策。
3	规划红线（选址）	项目与地区发展规划的符合性、与地块性质的符合性、周边敏感目标（住宅、医院、幼儿园、养老院等）与项目的位置关系和距离等	否	该项目符合国家产业政策，符合黄石市发展规划，周边 1km 范围内未发现幼儿园、养老院、医院等其它敏感目标。
4	规划设计参数等（设计规范）	容积率、绿地率、建筑限高、建筑退界、与相邻建筑形态及功能上的协调性等	否	该项目设计标准及参数按照相关规范要求落实，技术成熟。
5	立项过程中公示参与	规划、环评审批过程中的公示及诉求负面反馈意见等	否	按照相关要求，社会稳定风险评估已进行了广泛公众参与。尚未收到负面反馈意见。
二	土地房屋征收补偿			
6	土地房屋征收征用范围	项目建设用地是否符合因地制宜、节约利用土地资源的总体要求，土地房屋征收范围与工程用地需求之间、与	否	该项目用地符合因地制宜、节约利用土地资源的总体要求。

表2. 4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
		当地土地利用规划的关系等		
7	土地房屋征收征用补偿资金	资金来源、数量、落实情况	是	该项目土地房屋征收征用补偿资金已列入项目投资概算，但土地房屋补偿金未及时落实到位易引发社会风险。
8	被征地农民就业及生活	农民社会、医疗保障方案和落实情况，技能培训和就业计划等	是	该项目会造成部分农民失地，易引发社会问题。此外，被征地农民的补偿、社会保障方案尚未公布，部分群众对征地补偿期望值较高。
9	安置房源数量和质量	总房源比率、本区域房源比率、期房/现房比率、房源现状及规划配套水平（交通和周边生活配套设施等），安置居民与当地居民的融合度等	是	1. 安置点的地理位置若未充分征求被征迁居民的意见，可能会存在居民不愿搬迁的风险。 2. 安置点如果规划建设起点不高，房屋质量不高，配套设施不到位，会引发被征迁居民的不满。
10	土地房屋征收征用补偿标准	实物或货币补偿与市场价格之间的关系、与近期类似地块补偿标准之间的关系（过多或过少均欠合理）	是	1. 群众普遍对补偿标准期望较高，可能出现补偿标准不一致、低于被征收土地房屋的市场价格等问题；可能存在补偿标准与群众期望差距较大的现象。 2. 该项目征地房屋补偿标准的制定可能存在不符合某些群体利益的风险，加之由于攀比心理，可能会出现个别人为了达到其自身的利益最大化，煽动群众闹事等群体性事件的发生。
11	土地房屋征收补偿程序和方案	是否按照国家和当地法规规定的程序开展土地征收补偿工作；补偿方案是否征求公众意见等	是	1. 土地房屋征收补偿程序方案未公布，可能存在征收过程不规范现象。 2. 征收部门征收程序不到位、工作不细致、补偿费不能按时拨付等都可能诱发社会稳定风险。

表2. 4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
12	拆除过程	文明拆除方案的制定和拆除过程的监管，拆房单位既往表现和产生的影响等	是	选用不合规不可靠拆除队伍，可能引发社会和环境问题，并且拆除搬迁过程中，可能会出现部分群众为了自身利益最大化，煽动群众引发拒征等群体性事件。
13	特殊土地和建筑物的征收征用	涉及基本农田、军事用地、宗教用地等征收征用是否与相关政策的衔接等	否	该项目不涉及基本农田、军事用地、宗教用地等的征收征用。
14	管线交叉、搬迁及绿化迁移方案	管线交叉方案、管线搬迁方案和绿化迁移方案的合理性等	否	该项目已制定相应的管线搬迁及绿化迁移方案，风险可控。
15	对当地的其它补偿	对施工损坏建（构）筑物的补偿方案，对因项目实施受到各类生活环境影响人群的补偿方案等	否	对施工道路损坏的补偿通过协商解决，风险可控。
三	技术经济			
16	工程方案	此风险因素一般将伴随工程安全、环境影响方面的风险因素同时发生，可依具体项目展开分析（如，易燃易爆项目应考虑安全距离内外可能造成破坏影响；在技术方案中执行的安全、环保标准低，与群众的接受能力不一致；等等）	否	工程方案制定时按相关规定、标准规划与设计，充分考虑环保治理措施。
17	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	隧道及地下建筑工程基本情况，地质条件，类似案例调查，实施单位资质和经验，明挖、暗挖及明暗结合开挖和围护方案是否充分及专项评审意见，第三方检测方案。隧道及地下建筑工程引起地面沉降，导致对周边建筑物、构筑物、道路及地下管线损失等	是	该项目涉及产城融合物流通道（干鱼山隧道）工程，隧道施工过程中，隧道开挖会导致地下水位的变化。挖掘操作使得地下水通过土体颗粒间隙排泄到地下，导致土体孔隙水压力变化，从而引发地面沉降。土体受到挖掘力的作用而发生固结现象，土体颗粒间的重新排列使得土体体积缩小，导致地面沉降，地表沉降会导致地面出现明显的凹陷，影响该区域土地的使用。
18	资金筹措和保障	资金筹措方案的可行性，资金保障措施是否充分	是	1. 该项目资金有可能随原材料价格上涨、预算外支出增多等因素引起资金不

表2. 4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
				足。 2. 资金保障措施不得力会导致工程延期、拖欠农民工工资等风险。 3. 经济因素在项目的全寿命周期内主要有合同风险（如合同履约与变更问题，争议与索赔，合同的条款确定等）、建设成本风险（包括涉及项目的建设成本的融资问题、财务问题、利率与汇率波动、通货膨胀和物价波动问题等）、项目的竣工风险（主要是指项目的进度计划和竣工时间的不确定性） 4. 融资风险：项目融资是指以境内外建设项目的名义在境内外筹措资金，并以项目自身预期的收入资金流量、自身的资产与权益来承担债务偿还责任的融资方式。该项目主要融资风险在于融资成本风险及资金到位风险等，融资成本风险主要在于项目单位在筹资过程中发生的费用成本，而资金到位风险是指筹得的资金是否能在计划时点投入项目建设，尤其后者的不确定性将对项目的实施产生一定程度的影响。 5. 财务风险：该项目财务风险主要指项目运营阶段的收益是否支撑项目投入及运营支出，即项目的收益风险。项目收入主要来源为服务产业示范区内企业带来的服务收入，如果运营阶段出现项目收益水平的波动将直接影响项目实施效益及持续运营能力。

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
				6. 汇率风险：主要是指借取外债最后必须用当地货币兑换成外币或用产品出口所得到的外汇来偿还。该项目融资中包括新开行贷款支持，将来需将人民币汇兑为美元偿还贷款，可能会面临美元与人民币之间的汇率风险。
四	生态环境影响			
19	大气污染物排放	厂界内、沿线、物料运输过程中各污染物排放与环保排放标准限值之间的关系，与人体生理指标的关系，与人群感受之间的关系等	是	在施工过程中场地清理过程中将造成部分土地裸露，同时表层土方临时堆放以及物料装卸、运输等都会产生粉尘。粉尘随风扩散和飘动造成施工扬尘。粉尘的产生与风力大小有极大的关系。其次，堆料的起尘量与物料的种类、含水率及堆放形式有关。一般而言，物料的种类和性质（如比重、粒径分布），对起尘有很大影响。比重小的物料容易起尘，物料中小颗粒比例大时，起尘量相应也大。另外，物料堆的堆放形式如堆高、迎风面积的大小对起尘量也有很大影响。由于风速随高度逐渐增加，其堆顶部分特别是那些小于 100 μm 的小颗粒极易起尘。 施工建设期间，施工机械及车辆尾气主要来自施工机械排放废气、各种物料运输车辆排放汽车尾气等，对周围环境空气造成污染。车辆尾气中主要污染物为 CO、NO_x 等。 该项目部分路面采用商品沥青砼铺设路面，商品沥青砼由周边商家购入，施工作业区不设置沥青搅拌

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
				站。沥青烟污染主要来自铺路时的热油蒸发。路面摊铺作业时，热料的气体逸散，酚在下风向 60m 左右$\leq 0.01\text{mg}/\text{m}^3$（前苏联标准为$0.01\text{mg}/\text{m}^3$），THC 在 60m 左右为$0.16\text{mg}/\text{m}^3$（前苏联标准为$0.16\text{mg}/\text{m}^3$）。 施工沥青烟影响范围有限，主要受影响对象为道路施工人员和临近道路一侧的部分村（居）民。标准厂房装修工程中将会产生装修废气，主要污染物为甲醛、苯系物等。若不采取防治措施，会造成室内装修废气浓度积累，造成室内甲醛、苯系物气体质量超标，对人体健康造成一定的影响。 该项目运行后汽车尾气对沿线大气环境影响相对较小，主要是由于沿线地区地形平坦，风速较大，污染物扩散条件好。
20	水体污染物排放		是	施工期主要水污染源包括土方开挖过程产生的高悬浮物泥水、施工生产废水和施工人员排放的生活污水，主要污染指标为 SS、pH、TN、TP、石油类、BOD_5、COD 等。 （1）悬浮物泥水 该项目施工过程中，土石方开挖、运输和堆放，旧夯拆除等活动会造成附近水域悬浮物浓度增高，造成附近水域二次污染，使作业区域水体浑浊度增加，在一定范围内形成污染带。此外土方开挖施工活动造成土料裸露遇雨易形成水土流失，水土随地表径流直接进入土方工程

表2. 4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
				附近水域，短期内将会造成近岸局部水域悬浮物浓度增加。 （2）施工生产废水 施工生产废水主要是车辆及机械设备冲洗废水、建筑养护废水等。机械设备和车辆冲洗废水的主要污染物为 SS 和石油类，建筑养护废水具有污水量小，泥沙含量高的特点。施工生产废水 SS 浓度可高达 3000mg/L，石油类含量约为 10~30mg/L。施工生产废水水量虽然不大，但如不经处理直接排放会对受纳水体的环境质量产生一定影响。 运行期对水环境影响较小。
21	噪声和振动影响		是	施工噪声为突发性非稳态噪声源，主要对施工区域附近特别是施工现场周边 200m 内环境敏感保护目标的正常生活环境产生影响。施工机械噪声源机械类型为推土机、轮式挖掘机、卡车、振动式压路机、沥青摊铺机、冲击钻井机、打桩机、混凝土振捣器等机器。 该项目运行期内汽车噪声对沿线声环境影响也是不可忽视的，汽车噪声将对沿线村（居）民的生活环境产生较大的影响。
22	电磁辐射、放射线影响		否	该项目不涉及电磁辐射、放射线影响。
23	土壤污染	重金属及有毒有害有机化合物的富集和迁移等	否	该项目不涉及重金属及有毒有害有机化合物的富集和迁移等问题。
24	固体废弃物及其二次污	固体废弃物能否纳入环卫收运体系、保证日产日清；建筑垃圾、大件垃圾、	是	施工人员生活垃圾：根据类似工程实施经验，施工

表2. 4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
	染	工程渣土、有毒有害固体废弃物能否做到有资质收运单位规范处置等		期间产生的固体废物主要是施工人员聚集产生的生活垃圾，生活垃圾量按人均生活垃圾产生系数估算。该项目施工高峰期平均劳动力人数 100 人，人均日产生生活垃圾 1kg，高峰期日产生垃圾 0.1t。 建筑垃圾：施工建筑垃圾主要来自施工作业，包括砂石、石块、废金属等。 运行期固废主要为运输车辆行驶以及园区工作人员产生的生活垃圾，生活垃圾通过市政垃圾桶收集，及时清理，影响较小。
25	日照、采光影响	与规划限值之间关系，日照减少率，日照减少绝对量，受影响范围、性质（住宅、学校、养老院、医院病房或其他）和数量（面积、户数）等	否	该项目不对周边公众形成日照、采光影响。
26	通风、热辐射影响	热源及能量与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系，通风量、热辐射变化量、变化率等	否	该项目不对周边公众形成通风、热辐射影响。
27	光污染	包括玻璃幕墙光反射污染和夜间市政、景观灯光污染影响的物理范围和时间范围，灯光设置合理规范性等	否	该项目建设不会对周边居民造成光污染。
28	公共开放活动空间、绿地、水系、生态环境和景观影响	公共活动空间和量的变化、公共绿地质的变化，水系的变化，生态环境的变化，社区景观的变化等	否	该项目对周边公共开放活动空间、绿地、水系、生态环境和景观影响不大。
29	水土流失	地形、植被、土壤结构可能发生的变化，弃土弃渣可能造成的影响，是否有水土保持方案等	是	该项目在建设过程中，要占用土地，破坏原有的地表植被，另一方面施工过程中，其开挖、移动、填筑土石方较多，容易造成水土流失。 （1）挖方路段，开挖后造成开挖面裸露，增加挖方边坡的坡面和坡度，被雨水冲刷侵蚀容易产生水土流失；填方路段，填筑的路堤较高，虽采用了护坡

表2. 4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
				等措施，但在施工初期仍会产生一定量的水土流失。 (2) 弃土堆若不及时防护、恢复植被，容易产生水土流失。 (3) 施工中辅道、施工现场等的占地会造成一些新的裸露面，产生水土流失。 (4) 构造物施工及筑路材料运输过程中会产生一定量的水土流失。
30	其它影响	如文物、古木、墓地以及生物多样性破坏	否	该项目不涉及对文物、古木、墓地以及生物多样性的破坏。
五	项目管理			
31	项目“五制”建设	法人负责、资本金制、招投标制、监理制和合同管理等	否	项目严格按照“五制”建设，执行法人负责、资本金制、招投标制、监理制和合同管理等。
32	项目单位六项管理制度	审批或核准管理、设计管理、概预算管理、施工管理、合同管理、劳务管理等	否	项目严格按照六项管理制度进行规范管理。
33	施工方案	施工措施与相邻项目建设时序的衔接，实施过程与敏感时点（如两会、高考等）的关系，施工周期安排是否干扰周边居民生产生活等	是	施工周期安排不当可能会影响周边居民正常的生活和生产。施工方案实施可能出现未按规定、标准规划进行，或措施落实不到位的情况。
34	文明施工和质量管理	违反文明施工和质量管理的相关规定，造成环境污染，停水、停电、影响交通等突发情况等	是	该项目施工中若管理不当，可能出现违反文明施工的现象。如废水、垃圾无组织排放；夜间施工噪声影响；施工车辆安排不合理堵塞交通等。
35	社会稳定风险管理体系	项目单位和当地政府是否就项目进行充分沟通，是否对社会稳定风险有充分认识并做到各司其职，是否建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，是否制定相应的应急处置预案等	是	项目单位和当地政府就该项目进行了充分的沟通，但是尚未制定相应的应急处置措施。
六	经济社会影响			

表2. 4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
36	文化、生活习惯	地方传统文化、邻里关系、生活习惯、社区品质等方面的改变，可能引起群众的不适	否	该项目建设对周边群众文化生活习惯影响不大。
37	宗教、习俗	可能与项目所在地群众的宗教信仰和风俗习惯有冲突	否	该项目不与项目所在地群众的宗教信仰和风俗习惯产生冲突。
38	对周边土地、房屋价值的影响	土地价值变化量和变化率、房屋价值变化量和变化率等	否	该项目的实施对项目周边土地、房屋价值产生的影响不大。
39	就业影响	项目建设、运行对周边居民总体就业率影响和特定人群就业率影响等	否	该项目对周边群众就业有正面影响。
40	收入影响	项目建设、运行引起当地群众收入水平变化量和变化率，以及收入不均程度变化等	否	该项目对群众收入影响很小。
41	相关生活价格	项目建设、运行引起当地基本生活成本（水、电、燃气、公交、粮食、蔬菜、肉类等）的提高等	否	该项目的实施对居民水、电、燃气、公交、粮食、蔬菜、肉类等的生活成本影响很小。
42	对公共配套设施的影响	对教育、医疗、体育、文化、便民服务、公厕等配套设施建设、运行的影响等	否	该项目对公共配套设施的影响很小。
43	流动人口管理	施工期流动人口变化、运行期流动人口变化管理的影响	否	该项目施工期流动人口会增多，通过加强管理和培训，对当地居民的生活、生产影响可控。
44	商业经营影响	施工期、运行期对当地商业经营状况的影响	否	该项目对周边商业运行影响不大，并且对当地的经济影响有积极的意义。
45	对周边交通的影响	施工方案对周边人群交通出行的考虑（临时便道的设置，临时停车场地安排，临时公交站点的布置等），运行期项目周边公共交通情况变化，项目所增加的交通流量与周边路网的匹配度，项目出入口设置对周边人群的影响等	是	该项目实施可能会影响周边交通安全和出行便捷。同时施工期车辆运输土石方料、建设原材料等过程中可能会发生不遵守交通规则安全行驶事件。设备运输车辆如管理不当可能对周边交通造成影响。
七	安全卫生			

表2. 4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
46	施工安全、卫生与职业健康	土方车和其它运输车辆的管理,施工和运行存在的危险、有害因素及安全管理制度,卫生与职业健康管理,应急处理机制等	是	1. 可能出现施工安全事故,处理不当可能引起事故当事人或家属不满。 2. 施工粉尘等职业危害因素也可能对在职工工的职业健康造成影响。
47	火灾、洪水等灾害	项目实施导致火灾、洪涝等灾害发生的概率,是否有防火预案、防洪除涝预案等	否	该项目的实施导致火灾、洪涝的可能性较小。
48	社会治安和公共安全	施工队伍规模、管理模式,运行期项目使用人分析(使用人来源、数量、流动性、文化素质、年龄分布等)	是	与工程有关的社会治安问题表现在三个方面:即当地居民与项目单位或施工单位人员发生矛盾引发的社会治安问题;施工单位内部人员产生矛盾引发的社会治安问题;其他社会治安问题波及工程建设等,可能产生风险。
八	与社会互适性			
49	社会对该项目的包容性及其相互适应性	与该项目直接相关的不同利益相关者对项目建设和运行的态度,包括项目所在地基层政府、社会组织、企事业单位和群众对项目建设的认可度(社情民意支持率)和包容度,该项目的建设实施和运行发展与所在地区的社会、文化等环境及其发展能否相互适应等	否	经调查,该地区的政府及周围群众对该项目建设均表示支持。
50	媒体舆论导向及其影响	是否获得媒体支持,是否协调安排有权威、有公信力的媒体公示项目建设信息、进行正面引导,是否受到媒体的关注和舆论导向性的信息	否	该项目暂无媒体的负面报道信息。 1. 舆论导向 (1) 政策支持与战略意义 媒体普遍强调该项目获得国务院批复及4亿美元贷款支持,凸显黄石作为长江中游铁水联运节点的战略定位。报道重点提及项目对提升港口能级、完善多式联运体系的作用,呼应国家推动物流枢纽建设的宏观政策导向。 (2) 项目亮点与创新性 舆论突出项目的技术特

表2. 4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
				色，如大宗商品物流转运空中廊道、智慧港区数字化管理等创新设计，体现绿色低碳和智能化发展方向。部分报道还提到项目借鉴新开发银行的国际先进经验，融合环保与智能理念。 （3）申报过程的艰辛与成果媒体详细描述了项目历时19个月的申报历程，强调黄石市通过12次现场研讨、30多次材料修改及多次赴省进京汇报的努力，体现地方政府争取国际资源的决心与执行力。 2. 舆论影响 （1）提升区域发展信心 该项目作为新开行支持黄石的第三笔主权贷款，增强了市场对黄石临港产业发展的预期，进一步巩固其作为长江中游物流枢纽的地位。 （2）推动产业升级示范效应 舆论通过报道项目对“铁水公空管”多式联运格局的构建，为同类城市提供可复制的物流基础设施升级经验，促进区域产业链协同发展。 （3）强化国际合作形象 媒体聚焦新开发银行的调研考察及后续谈判进展，凸显黄石在吸引国际金融机构支持方面的能力，有助于提升城市对外开放形象。 （4）公众参与与透明度建设 部分媒体转载项目环境影响评价公示信息，展示公

表2. 4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
				众意见征集机制，体现项目在环保与社会责任方面的规范化管理。 综上，舆论导向以正面宣传为主，强调项目的政策价值、技术革新和地方发展动能，其影响覆盖经济、社会及国际合作多个维度。 3. 舆情监测 （1）建立标准化舆情监测流程 信息收集阶段 覆盖新闻媒体、政务新媒体平台、论坛、社交网络等多个渠道，重点关注与项目直接相关的议题 采用“7×24小时监测制度”，通过第三方舆情监测公司实现全天候、全领域、全覆盖监测。 信息筛选与分类 剔除无关信息，保留与项目建设密切相关的舆情 按照正面、负面、中性进行情感分类，并按风险指数标记高风险对象。 （2）舆情分析研判 研判舆情的传播路径、关注人群、热度变化和情感倾向 识别舆情的核心矛盾点和潜在风险点，对重要敏感舆情进行深度剖析。 4. 针对大型基建项目的特殊措施 （1）监测重点领域 项目建设进展：工程进度、质量、安全等方面情况 环境保护：施工过程中对周边环境的影响及环保措施落实情况

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
				(2) 利益相关方诉求：当地政府、社区居民、供应商等各方的意见和诉求。 (3) 智能化监测工具应用部署如识微商情等专业系统，实现全网数据自动抓取。设置“项目名称+延期”、“项目名称+质量”等关键词组合进行精准监测。利用自然语言处理技术进行情感分析和传播路径追踪。 (4) 分级预警机制 轻微负面信息通过内部沟通解决。涉及重大安全或政策变动的舆情需高层介入，启动危机公关预案。 5. 符合新开发银行要求的监测体系 (1) 实时监测体系 建立银行要求的实时舆情监测系统，覆盖微博、微信、新闻网站等多个平台确保负面舆情在4小时内被发现并响应。 (2) 协同应对机制 成立由宣传部门牵头、各参建单位配合的舆情监测小组，建立跨部门联动机制，确保信息共享和快速响应。
51	历史上遗留的社会矛盾	该项目建设所在地区历史上类似项目建设曾经引发的社会稳定风险、历史上遗留的社会矛盾	否	经调查，该地区无相关历史矛盾问题。
52	项目建设敏感时点	该项目建设的主要节点与重要时期（党和国家及地区重要节日、庆典、会议、活动等）之间关系	否	该项目建设时间节点不处在敏感时点。

从上表可以看出，风险识别主要从 8 类 52 个方面进行了分析，基本涵盖了该项目可能会存在的社会稳定风险的所有因素。

经过采用风险因素对照表法对该项目特征风险因素进行识别，该项目特征风险因素

共 19 个。

(1) 土地房屋征收补偿

- 1) 土地房屋征收征用补偿资金
- 2) 被征地农民就业及生活
- 3) 安置房源数量和质量
- 4) 土地房屋征收征用补偿标准
- 5) 土地房屋征收补偿程序和方案
- 6) 拆除过程

(2) 技术经济

- 1) 隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响
- 2) 资金筹措和保障

(3) 生态环境影响

- 1) 大气污染物排放
- 2) 水体污染物排放
- 3) 噪声和振动影响
- 4) 固体废弃物及其二次污染
- 5) 水土流失

(4) 项目管理

- 1) 施工方案
- 2) 文明施工和质量管理
- 3) 社会稳定风险管理体系

(5) 经济社会影响

对周边交通的影响

(6) 安全卫生

- 1) 施工安全、卫生与职业健康
- 2) 社会治安和公共安全

2.4.2 项目特征风险因素分析

根据项目实际情况及现场调查情况，对该项目的风险因素进行分析，分析风险类型、发生阶段、产生原因、影响表现等，见表 2.4-2。

表 2.4-2 该项目主要风险因素汇总分析表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	原因	影响表现
1	工程风险因素	准备期	土地房屋征收征用补偿资金	该项目土地房屋征收征用补偿资金已列入项目投资概算，土地房屋补偿金未及时落实到位易引发社会风险。	居民抗议、上访。
2	工程风险因素	实施期	被征地农民就业及生活	该项目会造成部分农民失地，易引发社会问题。此外，被征地农民的补偿、社会保障方案尚未公布，部分群众对征地补偿期望值较高。	不能妥善解决群众的就业及生活问题，导致群众上访，项目停滞，无法推进。
3	工程风险因素	实施期	安置房源数量和质量	1. 安置点的地理位置若未充分征求被征迁居民的意见，可能会存在居民不愿搬迁的风险。 2. 安置点如果规划建设起点不高，房屋质量不高，配套设施不到位，会引发被征迁居民的不满。	群众阻挠施工、上访。
4	工程风险因素	实施期	土地房屋征收征用补偿标准	1. 群众普遍对补偿标准期望较高，可能出现补偿标准不一致、低于被征收土地房屋的市场价格等问题；可能存在补偿标准与群众期望差距较大的现象。 2. 该项目征地房屋补偿标准的制定可能存在不符合某些群体利益的风险，加之由于攀比心理，可能会出现个别人员为了达到其自身的利益最大化，煽动群众闹事等群体性事件的发生。	不能顺利实施征地、阻挠项目建设。
5	工程风险因素	准备期	土地房屋征收补偿程序和方案	1. 土地房屋征收补偿程序方案未公布，可能存在征收过程不规范现象。 2. 征收部门征收程序不到位、工作不细致、补偿费不能按时拨付等都可能诱发社会稳定风险。	不能顺利实施征地，项目停滞。
6	工程风险因素	准备期、实施期	拆除过程	选用不合规不可靠拆除队伍，可能引发社会和环境问题，并且拆除过程中，可能会出现部分群众为了自身利益最大化，煽动群众引发拒征等群体性事件。	不能顺利实施征地，项目停滞。

表 2.4-2 该项目主要风险因素汇总分析表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	原因	影响表现
7	工程风险因素	实施期	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	该项目涉及产城融合物流通道（干鱼山隧道）工程，隧道施工过程中，隧道开挖会导致地下水位的变化。挖掘操作使得地下水通过土体颗粒间隙排泄到地下，导致土体孔隙水压力变化，从而引发地面沉降。土体受到挖掘力的作用而发生固结现象，土体颗粒间的重新排列使得土体体积缩小，导致地面沉降，地表沉降会导致地面出现明显的凹陷，影响该区域土地的使用。	地面沉降，引发风险，施工停滞
8	工程风险因素	实施期、运行期	资金筹措和保障	1. 该项目资金有可能随原材料价格上涨、预算外支出增多等因素引起资金不足。 2. 资金保障措施不得力会导致工程延期、拖欠农民工工资等风险。 3. 经济因素在项目的全寿命周期内主要有合同风险（如合同履行与变更问题，争议与索赔，合同的条款确定等）、建设成本风险（包括涉及项目的建设成本的融资问题、财务问题、利率与汇率波动、通货膨胀和物价波动问题等）、项目的竣工风险（主要是指项目的进度计划和竣工时间的不确定性） 4. 融资风险：项目融资是指以境内外建设项目的名义在境内外筹措资金，并以项目自身预期的收入资金流量、自身的资产与权益来承担债务偿还责任的融资方式。该项目主要融资风险在于融资成本风险及资金到位风险等，融资成本风险主要在于项目单位在筹资过程中发生的费用成本，而资金到位风险是指筹得的资金是否能在计划时点投入项目建设，尤其后者的不确定性将对项目的实施产生一定程度的影响。 5. 财务风险：该项目财务风险	工程停滞、拖欠工人工资，引起工人上访、项目无法继续实施开展。

表 2.4-2 该项目主要风险因素汇总分析表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	原因	影响表现
				主要指项目运营阶段的收益是否支撑项目投入及运营支出，即项目的收益风险。项目收入主要来源为服务产业示范区内企业带来的服务收入，如果运营阶段出现项目收益水平的波动将直接影响项目实施效益及持续运营能力。 6. 汇率风险：主要是指借取外债最后必须用当地货币兑换成外币或用产品出口所得到的外汇来偿还。该项目融资中包括新开行贷款支持，将来需将人民币汇兑为美元偿还贷款，可能会面临美元与人民币之间的汇率风险。	
9	工程风险因素	实施期	大气污染物排放	在施工过程中场地清理过程中将造成部分土地裸露，同时表层土方临时堆放以及物料装卸、运输等都会产生粉尘。粉尘随风扩散和飘动造成施工扬尘。粉尘的产生与风力大小有极大的关系。其次，堆料的起尘量与物料的种类、含水率及堆放形式有关。一般而言，物料的种类和性质（如比重、粒径分布），对起尘有很大影响。比重小的物料容易起尘，物料中小颗粒比例大时，起尘量相应也大。另外，物料堆的堆放形式如堆高、迎风面积的大小对起尘量也有很大影响。由于风速随高度逐渐增加，其堆顶部分特别是那些小于 100 μm 的小颗粒极易起尘。 施工建设期间，施工机械及车辆尾气主要来自施工机械排放废气、各种物料运输车辆排放汽车尾气等，对周围环境空气造成污染。车辆尾气中主要污染物为 CO、NO_x 等。 该项目部分路面采用商品沥青砼铺设路面，商品沥青砼由周边商家购入，施工作业区不设置沥青搅拌站。沥青烟污染	大气污染物排放超标，引发居民抗议、上访。

表 2.4-2 该项目主要风险因素汇总分析表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	原因	影响表现
				主要来自铺路时的热油蒸发。路面摊铺作业时,热料的气体逸散,酚在下风向 60m 左右$\leq 0.01\text{mg}/\text{m}^3$ (前苏联标准为$0.01\text{mg}/\text{m}^3$),THC 在 60m 左右为$0.16\text{mg}/\text{m}^3$ (前苏联标准为$0.16\text{mg}/\text{m}^3$)。 施工沥青烟影响范围有限,主要受影响对象为道路施工人员和临近道路一侧的部分村(居)民。标准厂房装修工程中将会产生装修废气,主要污染物为甲醛、苯系物等。若不采取防治措施,会造成室内装修废气浓度积累,造成室内甲醛、苯系物气体质量超标,对人体健康造成一定的影响。	
10	工程风险因素	实施期	水体污染物排放	施工期主要水污染源包括土方开挖过程产生的高悬浮物泥水、施工生产废水和施工人员排放的生活污水,主要污染指标为 SS、pH、TN、TP、石油类、BOD_5、COD 等。 (1) 悬浮物泥水 该项目施工过程中,土石方开挖、运输和堆放,旧夯拆除等活动会造成附近水域悬浮物浓度增高,造成附近水域二次污染,使作业区域水体浑浊度增加,在一定范围内形成污染带。此外土方开挖施工活动造成土料裸露遇雨易形成水土流失,水土随地表径流直接进入土方工程附近水域,短期内将会造成近岸局部水域悬浮物浓度增加。 (2) 施工生产废水 施工生产废水主要是车辆及机械设备冲洗废水、建筑养护废水等。机械设备和车辆冲洗废水的主要污染物为 SS 和石油类,建筑养护废水具有污水量小,泥沙含量高的特点。施工生产废水 SS 浓度可高达$3000\text{mg}/\text{L}$,石油类含量约为$10\sim 30\text{mg}/\text{L}$。施工生产废水水	废水有害物质超标排放,引发居民抗议。

表 2.4-2 该项目主要风险因素汇总分析表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	原因	影响表现
				量虽然不大,但如不经处理直接排放会对受纳水体的环境质量产生一定影响。	
11	工程风险因素	实施期、运行期	噪声和振动影响	施工噪声为突发性非稳态噪声源,主要对施工区域附近特别是施工现场周边 200m 内环境敏感保护目标的正常生活环境产生影响。施工机械噪声源机械类型为推土机、轮式挖掘机、卡车、振动式压路机、沥青摊铺机、冲击钻机、打桩机、混凝土振捣器等机器。 该项目运行期内汽车噪声对沿线声环境影响也是不可忽视的,汽车噪声将对沿线居民的生活环境产生较大的影响。	阻止施工、集体上访。
12	工程风险因素	实施期	固体废弃物及其二次污染	施工人员生活垃圾:根据类似工程实施经验,施工期间产生的固体废物主要是施工人员聚集产生的生活垃圾,生活垃圾量按人均生活垃圾产生系数估算。该项目施工高峰期平均劳动力人数 100 人,人均日产生生活垃圾 1kg,高峰期日产生垃圾 0.1t。 建筑垃圾:施工建筑垃圾主要来自施工作业,包括砂石、石块、废金属等。	环境污染,群众抗议。
13	工程风险因素	实施期	水土流失	该项目在建设过程中,要占用土地,破坏原有的地表植被,另一方面施工过程中,其开挖、移动、填筑土石方较多,容易造成水土流失。 (1) 挖方路段,开挖后造成开挖面裸露,增加挖方边坡的坡面和坡度,被雨水冲刷侵蚀容易产生水土流失;填方路段,填筑的路堤较高,虽采用了护坡等措施,但在施工初期仍会产生一定量的水土流失。 (2) 弃土堆若不及时防护、恢复植被,容易产生水土流失。 (3) 施工中辅道、施工现场等的占地会造成一些新的裸露面,产生水土流失。	造成水土流失,污染环境。

表 2.4-2 该项目主要风险因素汇总分析表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	原因	影响表现
				(4) 构造物施工及筑路材料运输过程中会产生一定量的水土流失。	
14	工程风险因素	实施期	施工方案	施工周期安排不当可能会影响周边居民正常的生活和生产。施工方案实施可能出现未按规定、标准规划进行,或措施落实不到位的情况。	影响居民生产、生活,群众上访。
15	工程风险因素	实施期	文明施工和质量管理	项目施工中若管理不当,可能出现违反文明施工的现象。如废水、垃圾无组织排放;夜间施工噪声影响;施工车辆安排不合理堵塞交通等。	噪声扰民、群众阻挠施工。
16	工程风险因素	实施期	社会稳定风险管理体系	项目单位和当地政府就该项目进行了充分的沟通,但是尚未制定相应的应急处置措施。	事态扩大,影响项目实施。
17	工程风险因素	实施期	对周边交通的影响	该项目实施可能会影响周边交通安全和出行便捷。同时施工建设期车辆运输土石方料、建设原材料等过程中可能会发生不遵守交通规则安全行驶事件。设备运输车辆如管理不当可能对周边交通造成影响。	居民阻止施工、集体上访。
18	工程风险因素	实施期	施工安全、卫生与职业健康	1. 可能出现施工安全事故,处理不当可能引起事故当事人或家属不满。 2. 施工粉尘等职业危害因素也可能对在职职工的职业健康造成影响。	项目管理不规范,不能保证项目顺利进行。发生事故,引发当事人或者家属上访。
19	工程风险因素	实施期	社会治安和公共安全	与工程有关的社会治安问题表现在三个方面:即当地居民与项目单位或施工单位人员发生矛盾引发的社会治安问题;施工单位内部人员产生矛盾引发的社会治安问题;其他社会治安问题波及工程建设等,可能产生风险。	群众上访。

2.5 风险估计

2.5.1 风险估计评判标准

对识别出的风险因素的风险程度进行估计，确定其单因素风险等级。根据风险调查情况，考虑风险因素可能发生的原因及可能造成的影响采用定量的方法进行估计，按以下公式计算出各种风险的程度。

$$\text{风险程度 (R)} = \text{风险概率 (p)} \times \text{影响程度 (q)} \quad (2.5-1)$$

其中风险概率(p)评判参考标准见表 2.5-1，影响程度(q)评判参考标准见表 2.5-2，风险程度(R)评判参考标准见表 2.5-3。

表 2.5-1 单因素风险概率评判参考标准

等级	定量评判标准	定性评判标准	表示
很高	81%~100%	几乎确定	S
较高	61%~80%	很有可能发生	H
中等	41%~60%	有可能发生	M
较低	21%~40%	发生的可能性很小	L
很低	0%~20%	发生的可能性很小，几乎不可能	N

表 2.5-2 单因素风险影响程度评判参考标准

等级	定量评判标准	影响程度	表示
严重影响	81%~100%	在全市或更大范围内造成一定负面影响（社会稳定、形象等方面），需要通过长时间的努力才能消除，且付出巨大代价。	S
较大影响	61%~80%	在市内造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过较长时间才能消除，并需付出较大代价。	H
中等影响	41%~60%	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过一定时间才能消除，并需付出一定代价。	M
较小影响	21%~40%	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），但可在短期内消除。	L
可忽略影响	0%~20%	在当地造成很小影响，可自行消除。	N

表 2.5-3 单因素风险程度评判参考标准

风险程度	定量评判标准	发生的可能性和后果	表示
重大风险	>0.64	可能性大，社会影响和损失大，影响和损失不可接受，必须采取积极有效的防范化解措施。	S
较大风险	0.36~0.64	可能性较大，或社会影响和损失较大，影响和损失是可以接受的，需采取一定的防范化解措施。	H
一般风险	0.16~0.36	可能性不大，或社会影响和损失不大，一般不影响项目	M

		的可行性，应采取一定的防范化解措施。	
较小风险	0.04~0.16	可能性较小，或社会影响和损失较小，不影响项目的可行性。	L
微小风险	<0.04	可能性很小，且社会影响和损失很小，对项目影响很小。	N

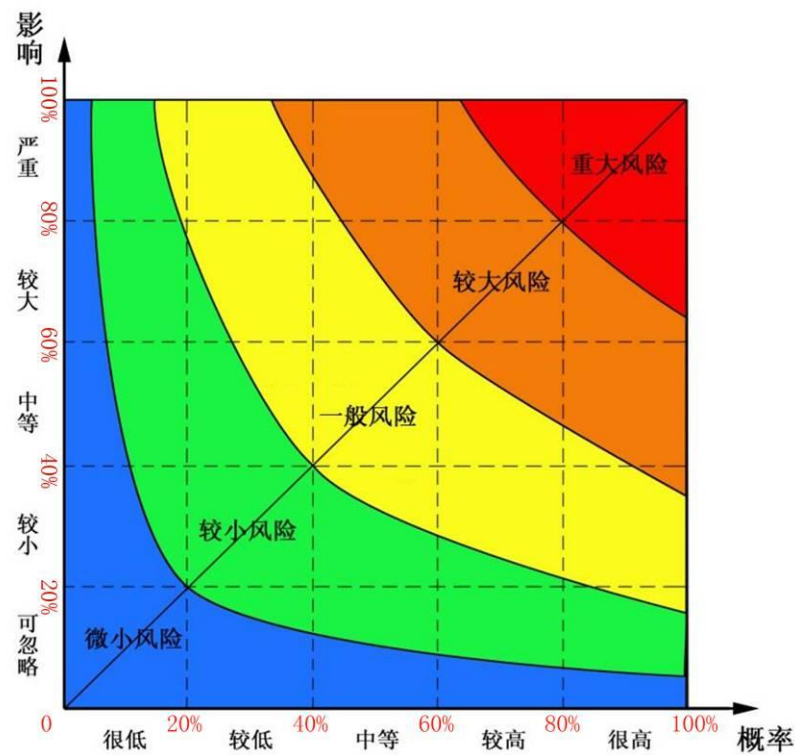


图 2.5-1 风险程度 (R) = 风险概率 (p) × 影响程度 (q) 关系图

p、q 通过专家打分平均值法取得，权重取值采取专家排序法、层次分析法取得。

表 2.5-4 打分专家基本信息统计表

序号	专家姓名	工作单位	专业	职称	电话
1	专家一	北京达飞安全技术研究院	锻压工艺及设备	高级工程师 二级安全评价师 注册安全工程师	137****4655
2	专家二	北京达飞安全技术研究院	安全工程	高级工程师 一级安全评价师	135****3770
3	专家三	北京达飞安全技术研究院	安全工程	高级工程师 一级安全评价师 注册安全工程师	139****2997
4	专家四	北京达飞安全技术研究院	化学	高级工程师 一级安全评价师	185****3644
5	专家五	北京达飞安全技术研究院	安全工程	高级工程师 一级安全评价师	131****7406

表 2.5-5 专家打分情况汇总（措施前）

序号	风险因素	风险概率（p）						影响程度（q）					
		平均值	专家 1	专家 2	专家 3	专家 4	专家 5	平均值	专家 1	专家 2	专家 3	专家 4	专家 5
1	土地房屋征收征用补偿资金	0.70	0.68	0.65	0.72	0.70	0.75	0.68	0.62	0.65	0.70	0.70	0.73
2	被征地农民就业及生活	0.54	0.52	0.53	0.60	0.58	0.47	0.59	0.60	0.63	0.55	0.58	0.59
3	安置房源数量和质量	0.28	0.30	0.32	0.25	0.24	0.29	0.41	0.45	0.43	0.38	0.37	0.42
4	土地房屋征收征用补偿标准	0.57	0.56	0.52	0.60	0.62	0.55	0.61	0.62	0.65	0.58	0.59	0.61
5	土地房屋征收补偿程序和方案	0.28	0.30	0.32	0.25	0.26	0.27	0.41	0.42	0.45	0.38	0.39	0.41
6	拆除过程	0.33	0.35	0.35	0.30	0.30	0.35	0.30	0.32	0.35	0.28	0.25	0.30
7	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	0.34	0.32	0.31	0.35	0.36	0.36	0.46	0.42	0.45	0.44	0.48	0.51
8	资金筹措和保障	0.28	0.25	0.26	0.32	0.33	0.24	0.41	0.42	0.45	0.38	0.40	0.40
9	大气污染物排放	0.33	0.32	0.30	0.31	0.35	0.37	0.30	0.32	0.33	0.28	0.26	0.31
10	水体污染物排放	0.34	0.32	0.36	0.35	0.33	0.34	0.46	0.42	0.45	0.48	0.48	0.47
11	噪声和振动影响	0.51	0.50	0.48	0.52	0.55	0.50	0.58	0.52	0.55	0.62	0.60	0.61
12	固体废弃物及其二次污染	0.32	0.30	0.31	0.33	0.35	0.31	0.39	0.35	0.41	0.42	0.40	0.37
13	水土流失	0.29	0.30	0.31	0.32	0.25	0.27	0.34	0.32	0.30	0.35	0.36	0.37
14	施工方案	0.24	0.22	0.23	0.25	0.26	0.24	0.33	0.35	0.36	0.34	0.35	0.25
15	文明施工和质量管理	0.32	0.35	0.36	0.33	0.28	0.28	0.39	0.35	0.42	0.40	0.42	0.36
16	社会稳定风险管理体系	0.32	0.33	0.35	0.36	0.30	0.26	0.39	0.35	0.36	0.42	0.43	0.39
17	对周边交通的影响	0.29	0.25	0.32	0.33	0.30	0.25	0.34	0.35	0.36	0.32	0.30	0.37
18	施工安全、卫生与职业健康	0.25	0.22	0.23	0.30	0.28	0.22	0.34	0.30	0.32	0.36	0.38	0.34
19	社会治安和公共安全	0.32	0.30	0.28	0.35	0.36	0.31	0.30	0.32	0.33	0.25	0.28	0.32

2.5.2 单因素风险程度估计

(1) 主要风险因素及其风险程度汇总

根据公式 2.5-1, 工作小组分别对本报告 2.4 节中所识别出的特征风险因素分别进行风险程度估计, 可得到每个风险因素的风险程度, 见表 2.5-6。

表 2.5-6 经评估的主要风险因素及其风险程度汇总表 (措施前)

序号	风险因素	风险概率 (p)	影响程度 (q)	风险程度 (R)	单因素风险 程度
1	土地房屋征收征用补偿资金	0.70	0.68	0.476	较大
2	被征地农民就业及生活	0.54	0.59	0.319	一般
3	安置房源数量和质量	0.28	0.41	0.115	较小
4	土地房屋征收征用补偿标准	0.57	0.61	0.348	一般
5	土地房屋征收补偿程序和方案	0.28	0.41	0.115	较小
6	拆除过程	0.33	0.30	0.100	较小
7	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	0.34	0.46	0.156	较小
8	资金筹措和保障	0.28	0.41	0.115	较小
9	大气污染物排放	0.33	0.30	0.100	较小
10	水体污染物排放	0.34	0.46	0.156	较小
11	噪声和振动影响	0.51	0.58	0.296	一般
12	固体废弃物及其二次污染	0.32	0.39	0.125	较小
13	水土流失	0.29	0.34	0.099	较小
14	施工方案	0.24	0.33	0.079	较小
15	文明施工和质量管理	0.32	0.39	0.125	较小
16	社会稳定风险管理体系	0.32	0.39	0.125	较小
17	对周边交通的影响	0.29	0.34	0.099	较小
18	施工安全、卫生与职业健康	0.25	0.34	0.085	较小
19	社会治安和公共安全	0.32	0.30	0.096	较小

从对该项目单风险因素风险程度计算来看, 该项目土地房屋征收征用补偿资金 1 项为较大风险, 被征地农民就业及生活, 土地房屋征收征用补偿标准, 噪声和振动影响 3 项为一般风险, 需采取切实有效的防范化解措施; 安置房源数量和质量, 土地房屋征收补偿程序和方案, 拆除过程, 隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响, 资金筹措和保障, 大气污染物排放, 水体污染物排放, 固体废弃物及其二次污染, 水土流失, 施工方案, 文明施工和质量管理, 社会稳定风险管理体系, 对周边交通的影响, 施工安

全、卫生与职业健康，社会治安和公共安全 15 项为较小风险，应采取一定的防范化解措施。

通过对单因素风险进行估计，取该项目较大和一般风险为主要风险因素，包括土地房屋征收征用补偿资金，被征地农民就业及生活，土地房屋征收征用补偿标准，噪声和振动影响。

（2）风险因素权重分配

1) 权重取值采取排序法：专家对识别出的风险因素按照其重要程度进行排序，最重要的因素序号为 1，第二重要的因素序号为 2，依次类推，得到风险因素重要程度排序表。

（备注：如果成员认为第 1 重要风险因素有 2 项，则第 2 重要风险因素的实际顺序号为 3，如果第 1 重要风险因素有 3 项，则第 2 重要风险因素的实际顺序号为 4，以此类推得出各风险因素的实际顺序号。然后，对于并列风险因素，取其实际顺序号的平均数作为计算顺序号，例如第 1 重要的风险因素有 3 项，则这三项的计算顺序号为 2 ($(1+2+3)/3=2$)

2) 计算权重值： R_j 为第 j 个因素的和， a_j 表示第 j 个风险因素的权重，权重分配的计算公式为 $a_j = 2(m(n+1) - R_j) / mn(n+1)$ ，其中 m 为专家人数， n 为风险因素个数。

表 2.5-7 专家排序表

序号	风险因素	专家 1	专家 2	专家 3	专家 4	专家 5	R_j	权重 (a_j)
1	土地房屋征收征用补偿资金	1	1	1	1	1	5	0.10
2	被征地农民就业及生活	2	3	2	2	3	12	0.09
3	安置房源数量和质量	5	4	3	6	5	23	0.08
4	土地房屋征收征用补偿标准	3	2	5	4	2	16	0.09
5	土地房屋征收补偿程序和方案	6	8	7	5	6	32	0.07
6	拆除过程	7	6	6	7	7	33	0.07
7	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	8	9	8	8	9	42	0.06
8	资金筹措和保障	9	7	9	9	8	42	0.06
9	大气污染物排放	10	10	12	10	11	53	0.05
10	水体污染物排放	11	11	11	12	10	55	0.05

11	噪声和振动影响	4	5	4	3	4	20	0.08
12	固体废弃物及其二次污染	12	12	10	11	12	57	0.05
13	水土流失	13	14	13	13	15	68	0.03
14	施工方案	14	13	14	14	14	69	0.03
15	文明施工和质量管理	15	16	15	16	13	75	0.03
16	社会稳定风险管理体系	16	15	17	15	18	81	0.02
17	对周边交通的影响	18	17	16	17	16	84	0.02
18	施工安全、卫生与职业健康	17	19	18	19	17	90	0.01
19	社会治安和公共安全	19	18	19	18	19	93	0.01

2.5.3 项目综合风险指数

工作小组通过定性及定量分析，对单因素风险进行权重分配并进行叠加汇总，获得了对整个项目的风险估计。风险指数定量计算表见表 2.5-8。

表 2.5-8 该项目综合风险指数计算表（措施前）

风险因素（w）	权重	风险程度（R）					风险指数
W	I	微小 R1	较小 R2	一般 R3	较大 R4	重大 R5	T=I×R
1. 土地房屋征收征用补偿资金	0.10				0.476		0.0476
2. 被征地农民就业及生活	0.09			0.319			0.0287
3. 安置房源数量和质量	0.08		0.115				0.0092
4. 土地房屋征收征用补偿标准	0.09			0.348			0.0313
5. 土地房屋征收补偿程序和方案	0.07		0.115				0.0080
6. 拆除过程	0.07		0.100				0.0070
7. 隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	0.06		0.156				0.0094
8. 资金筹措和保障	0.06		0.115				0.0069

表 2.5-8 该项目综合风险指数计算表（措施前）

风险因素（w）	权重	风险程度（R）					风险指数
9. 大气污染物排放	0.05		0.100				0.0050
10. 水体污染物排放	0.05		0.156				0.0078
11. 噪声和振动影响	0.08			0.296			0.0237
12. 固体废弃物及其二次污染	0.05		0.125				0.0063
13. 水土流失	0.03		0.099				0.0030
14. 施工方案	0.03		0.079				0.0024
15. 文明施工和质量管理	0.03		0.125				0.0038
16. 社会稳定风险管理体系	0.02		0.125				0.0025
17. 对周边交通的影响	0.02		0.099				0.0020
18. 施工安全、卫生与职业健康	0.01		0.085				0.0009
19. 社会治安和公共安全	0.01		0.096				0.0010
Σ	1						0.2070

2.5.4 项目整体初始风险等级

风险等级评判参考标准见表 2.5-9。

表 2.5-9 项目社会稳定风险等级评判参考标准

风险等级	高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
总体评判标准	大部分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件	部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈、可能引发矛盾冲突	多数群众理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见
可能引发风险事件评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等	如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等	如个人非正常上访、静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等
风险事件参与人数评判标准	200 人以上	20 人-200 人	20 人以下
单因素风险程度评判标准	2 个及以上重大或 5 个及以上较大单因素风险	1 个重大或 2 到 4 个较大单因素风险	1 个较大或 1 到 4 个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	>0.64	0.36~0.64	<0.36

经过分析，综合考虑以下因素定级：

（1）对该项目单因素风险程度进行估计，存在 1 项较大单因素风险，3 项一般单因素风险，15 个较小风险，属于低风险等级。

（2）采用风险指数计算的风险综合评价方法，计算该项目综合风险指数为 0.2070，属于低风险等级指数范围。

综合上述因素考虑，在未考虑评估提出的风险对策措施建议前，该项目的初始社会稳定风险等级评判为低风险等级。

2.6 风险防范和化解措施

2.6.1 风险防范、化解措施基本原则

（1）全程性

风险防范措施的研究应贯穿于项目实施的全过程，在识别风险因素的基础上，针对风险程度，应优先从规范审批流程、方案设计、施工组织上采取预防、化解风险的措施，同时从保障相关者利益、化解群众矛盾、组织保障措施和预案等角度提出风险防范措施。

（2）针对性

应结合项目特点，针对项目主要的或关键的风险因素提出相应的措施，包括工程性防范措施（即预防或减轻项目的不利影响）和社会性防范措施（即缓解社会对项目的抵制程度）两方面，预防、化解项目实施可能引发的社会稳定风险。

（3）可行性

风险防范措施研究应立足现实，提出的风险防范措施应在技术、财力、人力和物力上可行，明确承担人和协助人以及可达到的直接效果和最终效果。

（4）经济性

应将预防、化解风险的措施所付出的代价与该风险可能造成的危害进行权衡，旨在寻求以最少的费用获取最大的效益。

（5）协同性

风险防范措施研究是项目有关各方的共同任务。项目单位应积极参与和协助进行风险防范措施研究，并真正重视风险防范措施研究的结果；风险预防、化解和处置等管理措施应当明确责任主体、职责分工以及时间进度安排，以利于任务分解落实。

2.6.2 风险防范、化解措施汇总

针对每个风险因素及可能出现的社会稳定风险情况，由各相关领域的专家提出相关

专业风险因素的防范和化解措施，然后由工作小组讨论，最后形成一致意见。

具体的风险防范和化解措施汇总见表 2.6-1。

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
1	准备期	土地房屋征收征用补偿资金	1. 落实补偿资金，专款专用。列入投资总概算的补偿资金在项目征地前予以落实，并不得挪为它用。 2. 资金应及时到账，在承诺期内及时将补偿金交到村民手中，防止因不能及时发放补偿金造成群众上访、阻挠项目进行。 3. 先补偿，后征用，维护被征地群众的根本利益。应依法确定补偿标准，严格执行国家以及当地相关法律法规、管理文件要求，及时与地方政府相关部门落实征地补偿标准，并且应以不降低当地被征地群众生活水平为基本原则，做好被征地农民的社会保障工作，保护好被征占农民的利益。 4. 对项目涉及的土地征用或临时占用，要以充分论证的补偿方案为依据，在开工前支付补偿资金。	项目开工建设前	项目单位	阳新县海口湖管理区管理委员会、浯源口镇人民政府
2	实施期	被征地农民就业及生活	1. 最大限度地为被征地农民提供就业机会；开展被征地农民就业培训、提供就业咨询等加强政策的宣传，使被征地居民了解国家和当地的土地征收补偿政策，及时足额给付居民应得的补偿。 2. 加强对社保安置政策的宣传解释。	项目开工建设前	黄石新港（物流）工业园区人力资源和社会保障局	黄石新港（物流）工业园区管委会、阳新县海口湖管理区管理委员会、浯源口镇人民政府
3	实施期	安置房源数量和质量	1. 按照与拆迁户达成的协议和时间交房，监督施工进度，使拆迁户按时搬进安置房，在质量方面选择资质、信誉良好的施工队伍，按相应的建筑标准验收安置房。 2. 安置房分配严格按照分配的程序进行，分配过程实行全程监督，秉承公开、公平、公正原则。	征地阶段	安置单位	项目单位、阳新县海口湖管理区管理委员会、浯源口镇人民政府

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
			3. 采取就近安置，扩大安置房源、安置方式选择范围，充分重视群众提出的诉求，做好宣传和思想引导工作。			
4	实施期	土地房屋征收征用补偿标准	1. 加强政策的宣传和与居民的沟通，使受影响者了解国家和当地的土地征收补偿政策，严格按照国家和当地的法规规定制定补偿标准，并按规定对征收征用补偿标准进行公告，充分征求公众意见。 2. 项目单位应与基层政府沟通，督促基层政府工作人员、居委会加强对补偿标准、补偿方式的宣传解释工作，使群众清楚地了解被征占土地补偿标准的确定方式，理解和掌握土地征占相关法规政策，理性判断征占补偿标准的合法性和合理性。 3. 项目单位及基层政府应积极宣传该项目对促进经济建设等方面的积极作用。并讲明群众最关心的征地补偿等一系列政策，取得群众的理解和支持。 4. 基层工作人员应注意多听取群众反馈意见。针对被征占居民提出的疑问，要充分论证、耐心解释，如相关补偿标准或补偿方式确有未考虑周全之处，应及时与政府主管部门及项目单位沟通，协调解决。通过宣传解释工作和群众意见反馈机制，引导群众正确理性对待项目征占土地过程中产生的矛盾，及时疏导群众情绪，防止社会不稳定事件的发生。	征地过程	项目单位	项目单位、 阳新县海口湖 管理委员会、 韦源口镇人民政府
5	准备期	土地房屋征收补偿程序和方案	1. 该项目必须在土地报批（含先行用地、临时用地）等工作完毕后，依法按程序开展土地房屋征收征用等工作，工程应在用地批准后开工建设。 2. 项目单位及地方各级政府要加强各种补偿实施前的宣传工作，公开征地片区补偿标准，做好群众解释工作，保持社会	征地过程	土地征收实施单位	项目单位、 阳新县海口湖 管理委员会、 韦源口镇人民政府

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
			稳定，促进城镇和谐发展。 3. 对未达成一致的赔偿标准，必要时可走司法程序或进行调解。			
6	准备期、实施期	拆除过程	1. 拆迁前制定拆迁方案，加强对拆除过程的监管，选择正规、信誉良好的拆迁队伍进行拆迁。征地拆迁工作精心布置，组织严密，在征地拆迁过程中尽量做到不引发、少引发村民的不满情绪，以情感人，以理服人。在征地工作开展之初，对征地工作周密谋划、精心组织，积极推进。 2. 在遇到索要高价及抗拒拆迁的情况下，首先要对这部分群众的诉求进行调查，在政策允许范围内尽量通过经济措施满足其要求。对于其补偿预期高于政策允许范围的，通过加大对其进行法律、法规宣传教育，积极通过协商方式解决问题。在无法获得其理解的情况下，通过法律途径申请司法拆除。	准备阶段、拆除阶段	施工单位	项目单位、阳新县海口湖管理委员会、浠源口镇人民政府
7	实施期	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	1. 超前地质预报：通过先进的探测技术了解前方地质情况，特别是在接近不良地质地段时 2. 合理的防排水系统：防止地表水下渗，处理地下水问题。 3. 优化开挖方法：根据实际情况调整开挖和爆破方法，遵循“短进尺、弱爆破、紧支护、勤测量”的原则。 4. 加强初期支护：提高初支刚度和承载力，尽早封闭成环。 5. 控制工序衔接：避免工序失衡，保持仰拱、二次衬砌和开挖面之间的合理距离。 6. 预加固地层：对于特殊地质条件下的岩层，使用管棚、注浆等方法增强围岩自稳能力。 7. 建立应急预案：强化安全生产责任制，制定科学合理的应急响应计划。 8. 重视监控量测：配备专业队	施工阶段	施工单位	项目单位

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
			伍全程配合施工，并依据实时数据指导施工过程。			
8	实施期、运行期	资金筹措和保障	1. 加强对项目的管理，做好工程进度控制。 2. 先期须按项目总投资的一定比例作为项目风险担保金，存入指定账户保管，施工过程中遇到项目资金短缺时，优先解决拖欠工人工资，以维护农民工合法权益和社会稳定。 3. 针对融资风险，选择合适的筹资方式、筹资时间，使筹资成本低、筹资组织好。根据项目实际情况在选择筹资方式时，不仅要使筹资成本低，还要使筹资组合有利于项目的建设、运营，解决好长、短期筹资的问题。项目单位应根据经济发展趋势及项目经营情况抓住时机进行筹资，掌握筹资时间，做到筹资适时、及时。做出筹资决策后要尽快落实，避免过早或滞后筹集资金，以免增加筹资费用或影响项目的投资计划和经营活动。 4. 针对财务风险，充分、合理地运用财务杠杆，减少财务风险。财务杠杆原理表明财务杠杆对所有者报酬率有扩大作用。当资金利润率大于资金成本率时，财务杠杆为正作用。负债比例越高，自有资金的报酬率也越高。在确定筹资过程中应引入借款临界点。项目融资数额较大，但通过财务评价可以看出，项目在比较保守的情况下（即在确定运营期经营价格时，充分考虑市场风险因素），具有一定的偿债能力。同时，湖北省财政厅是该项目的担保主体，确保到期债务足额偿还，也将降低经济风险。	施工阶段、运行阶段	项目单位、施工单位	湖北省财政厅、阳新县海口湖管理区管理委员会、浉源口镇人民政府
9	实施期	大气污染物排放	1. 硬质围挡应当连续设置，围挡高度不得低于 1.8m，在建工程外立面应当使用密目式安全	施工阶段	施工单位	黄石新港（物流）工业园区管

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
			网实现全封闭围护；拆除、开挖、填筑等容易产生粉尘的土石方工程作业，应当采取喷淋、洒水等措施；施工工地内以及工地出口至铺装道路间的车行道路，应当采取铺设钢板、混凝土等方式进行硬化处理，并保持路面清洁。 2. 土方应集中堆放，裸露的场地和集中堆放的土方应采取覆盖、固化等措施。遇到干燥、易起尘的土方工程作业时，应辅以洒水压尘，尽量缩短起尘操作时间。遇到四级或四级以上大风天气，应停止土方作业，同时作业处覆以防尘网。 3. 施工期间的弃土应就地平整，及时清运建筑垃圾，并投放到指定地点；在工地内堆置超过四十八小时的，应当覆盖防尘布、防尘网，或者定期喷洒抑尘剂、洒水；选择合理的运输路线和时间，运输车辆需用帆布覆盖，覆盖率要达到100%。易飞扬的细颗粒建筑材料避免露天堆放，采取覆盖措施。粉状物料应储存于密闭料仓或封闭式建筑物内。粒状、块状等易散发粉尘的物料储存于储库、堆棚中，或储存于密闭料仓中。 4. 加强施工现场运输车辆管理。驶入建筑工地的运输车辆必须车身整洁，装载车厢完好，装载货物堆码整齐，不得污染道路；驶出建筑工地的运输车辆必须冲洗干净，严禁带泥上路，严禁超载，渣土及易抛撒材料实行封闭车辆运输，并应持证。防止建筑材料、垃圾和尘土飞扬、洒落和流溢。运输散装粉状物料应采用密闭车厢或罐车。运输袋装粉状物料，以及粒状、块状等易散发粉尘的物料应采用密闭车厢，或使用防尘布、防尘网覆盖物料，			委会、黄石新港（物流）工业园区生态环境保护部门

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
			捆扎紧密，不得有物料遗撒。场地道路应硬化，并定期清扫、洒水保持清洁。车辆应当采取密闭或者其他措施防止物料遗撒，安装电子定位装置，按照规定的时间和路线行驶，在规定的场所倾倒。 5. 当环境空气质量指数达到重污染，应根据当地主管部门要求启动重污染天气Ⅰ级应急响应时，停止项目区所有的施工作业，并停止渣土砂石运输。 6. 施工单位应做好机械的维护、保养工作，避免油料不完全燃烧而产生大量的黑烟；对燃柴油的大型运输车辆、挖掘机等要安装尾气净化装置，保证尾气达标排放；运输车辆禁止超载、不得使用劣质燃料；对尾气排放严格执行相关排污监管办法。 7. 使用商品砼，禁止施工现场搅拌混凝土。在装修中选用质量合格、通过国家质量检验的低污染油漆、涂料和环保型的建筑材料、装饰材料，严禁使用含苯油漆、涂料，同时在施工中严格按照施工技术规范进行施工，可减少有毒有害污染物的排放。装修完工后经检测，室内有害气体达标后，方可投入使用。 8. 实施超低排放改造，推进钢铁、水泥等行业企业绩效评级提升，并强化工业炉窑清洁能源替代，减少氮氧化物和挥发性有机物排放。 9. 加强源头管控，要求新建项目达到引领性环境绩效标准，并通过交叉执法、远程监督帮扶等方式打击环境违法行为。 10. 推动交通结构绿色转型，如优化“公转铁”“公转水”运输、淘汰老旧柴油货车、推广新能源汽车，严控机动车尾气。			

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
10	实施期	水体污染物排放	1. 施工废水：施工场地设隔油沉淀池，冲洗废水经中和沉淀处理后用于场地洒水抑尘。施工结束后将隔油沉淀池拆除并恢复施工迹地。 2. 生活污水：该项目施工人员租住民房，生活污水依托周边农户防渗旱厕处理后回用于农田灌溉，不外排，不会对地表水产生影响。 3. 地表水环境保护措施 （1）施工应选择在枯水期，并及时清理场地，禁止雨天施工。该项目场地清理、堤身削坡等过程，尽量选择在非汛期进行施工，在必要时，采用围埝施工工艺，以减少工程施工对地表水质的影响。 （2）施工材料、弃土堆放尽量远离河道，并进行遮盖，必要时设置围栏，防止被雨水冲刷流入水体。 （3）严禁清洗废水、生活废水、建筑垃圾、弃土排入河道。 （4）施工设备不在施工现场检修，严格施工管理，避免施工机械的跑、冒、滴、漏油，可有效地减少施工机械对地表水环境的影响。 （5）在施工期间要注意对裸露边坡的防护，用防雨布对开挖和填筑的未采取防护措施的边坡等进行覆盖，并在四周敷设导流沟，并修建临时沉淀池，避免因雨水的冲刷形成地表径流，流入水体，污染其水质。 （6）施工单位应根据降雨特征，制定雨季、特别是暴雨期的排水应急响应工作方案，以便在需要时实施，避免雨季排水不畅对周围环境敏感点的影响。 4. 建设污水回收利用工程，包括污水厂升级、雨污分流管网改造及污水提升泵站，提升工	施工阶段	施工单位	黄石新港（物流）工业园区管委会、黄石新港（物流）工业园区生态环境保护部门

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
			业和生活废水处理效率。 5. 强化园区给水系统管理，依托智慧工排水系统平台实现实时监控，确保达标排放。 6. 参与流域综合治理，落实跨区域生态补偿机制，防范水污染扩散风险。			
11	实施期、运行期	噪声和振动影响	施工过程中，主要采用以下声环境保护措施： 1. 施工期间，高噪声设备、多台设备施工以及集中施工场地的设置采取相应的隔声、减振、消声等降噪措施，昼间施工对于噪声影响较大的敏感点设置移动声屏障等保护措施。 2. 合理安排施工时间，制订施工计划时，应尽可能避免大量的高噪声设备同时施工。严禁在中午（12：00～14：00）和夜间（22：00～6：00）期间作业，因特殊需要延续施工时间的，必须报有关管理部门批准，施工场界噪声应控制在《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）限值之内，才能施工作业。 3. 施工机械应尽量采用市电，以避免柴油发电机组噪声的产生；施工单位须选用符合国家有关标准的施工机具和运输车辆，尽量选用低噪声或带隔声、消声的施工机械和工艺，如用液压工具代替气压工具，皮带机机头等机械应安装消声器；振动较大的固定机械设备应加装减振机座，同时应注意对设备的养护和正确操作；项目桩基施工拟采用静压式桩基施工方式，产生的噪声较小；建议该项目建设工程使用预拌混凝土，尽量避免混凝土现场搅拌过程中产生的噪声。 4. 降低人为噪声，按规定操作机械设备，模板、支架拆卸吊装过程中，遵守作业规定，减	施工阶段、运行阶段	施工单位、项目单位	黄石新港（物流）工业园区管委会、黄石新港（物流）工业园区生态环境保护部门

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
			少碰撞噪音；在挖掘作业中，避免使用爆破法。 5. 施工现场应按照《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）制定降噪措施，并可由施工企业自行对施工现场的噪声值进行监测和记录；采用专人监测、专人管理的原则，凡超过《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）的，要及时对施工现场噪声超标的有关因素进行调整，力争达到施工噪声不扰民的目的。 6. 严禁高噪声设备（如打桩等）在休息时间（中午 12:00-14:00 及夜间 22:00-6:00）作业；因施工需要而必须夜间连续进行施工作业时，必须经当地有关主管部门的批准同意、取得附近居民的谅解，并采取利用移动式或临时声屏障等降噪措施；建设单位应与周围单位、居民建立良好关系，对受施工干扰的单位和居民，应在作业前做好安民告示，取得社会的理解和支持。 7. 严格遵循环评要求，优化道路和物流设施布局，例如新建空中廊道工程减少地面交通噪声，并在施工期采用低噪声设备。 8. 实施道路吸尘式机械化湿式清扫，降低扬尘和机械振动影响，同时通过智慧路灯改造和绿色公交系统减轻交通噪声。 9. 此外，项目通过数字智慧系统工程（如物流智能平台）强化全过程环境监管，并严格执行能耗与排放标准，确保措施落地。 运行期：对项目周边及沿线因受交通噪声影响而超标的敏感点采取有效的降噪措施，可视具体情况，分别采取种植隔声绿化带及修建声屏障等措施，			

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
			使敏感点的声环境达标，同时综合考虑降噪措施的可操作性和降噪设施的经济成本和性价比。			
12	实施期	固体废弃物及其二次污染	施工期产生的固体废物主要来源于建构筑物拆除产生的建筑垃圾、施工人员产生的生活垃圾、少量废弃模板。 1. 开挖土石方：该项目开挖过程多余的土石方用于该项目河滩公园建设及绿化利用，无多余弃方。 2. 建筑垃圾：该项目产生的建筑垃圾运至住建部门指定场所处置。少量的废模板，收集后由厂家回收利用。 3. 生活垃圾：由施工单位安排专人负责施工场地及施工布置区日常生活垃圾的清扫工作，并配套必要的清扫工具。生活垃圾统一收集后外送至当地垃圾暂存点，交由环卫部门统一清运处理。	施工阶段	施工单位	黄石新港（物流）工业园区管委会、黄石新港（物流）工业园区生态环境保护部门
13	实施期	水土流失	该项目弃土须合理处置。施工的弃土临时堆置应尽量减少毁坏植被，应根据相关安排，及时清运施工现场临时弃土。 1. 合理规划施工方案，减少同期地表裸露面积。同时在筑路材料堆场周边设置排水渠及临时沉砂池。 2. 施工前在路基两侧开挖临时排水沟，排水沟采用梯形断面，结合地形在排水沟处设沉砂池，水流经沉砂池后，排入附近的自然沟道，做到道路的排水防护系统与道路建设同步实施。 3. 为保证路基及边坡的稳定，填方、挖方路段应根据地形地质及填挖高度采用不同的防护措施。视具体情况分别采用浆砌片石坡面防护、草皮防护、挡土墙及护面墙等形式进行坡面防护。	施工阶段	施工单位	黄石新港（物流）工业园区管委会、黄石新港（物流）工业园区生态环境保护部门

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
14	实施期	施工方案	禁止在夜间施工，若有些工程需在夜间进行，必须与周边群众进行协商，避免因影响其正常休息引起群众不满、上访。如施工时间过长应制定相应的控制措施，并与周边村（居）民进行协商、沟通。施工周期的安排尽量避免过长，如时间过长应制定相应的控制措施。	施工阶段	施工单位	项目单位
15	实施期	文明施工和质量管理	1. 加强施工管理，规范生活垃圾和施工的固体废渣堆放地点，定期清运；设置废水处理设施，经处理后排入污水管网或污水处理厂，禁止无序排放。 2. 施工方安排车辆运输时应充分考虑载重量、运输路线及运输时间安排，避免造成道路交通损坏和堵塞。 3. 项目单位、施工单位、地方政府建立畅通的沟通机制，发现不文明施工行为能够及时得到解决。 4. 施工方要做好施工安全管理，严格履行好安全生产职责，配备专门的安全检查员，建立安全规章制度，保证安全防范措施到位。 5. 尽量减少临时施工便道等临时占地，项目完工后要及时按要求对临时用地进行绿化和恢复。 6. 建设期间严格要求和监督施工单位文明施工，减少扰民；施工建设过程中所产生的垃圾，废弃土石方，粉尘等有可能污染周围环境的，采取相对应措施及时处理，不随意倾倒；避免与附近群众发生争执和纠纷。	施工阶段	施工单位	项目单位
16	实施期	社会稳定风险管理体系	项目单位和当地政府就项目进行充分沟通，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，制定相应的应急处置预案等。当	施工阶段	项目单位	阳新县海口湖管理区管理委员会、浠源

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
			地政府与项目单位成立维稳工作小组，明确维稳小组的工作职责，并结合实际情况编制应急预案，以便在发生不稳定事件时，各单位可以各司其职、有条不紊地开展风险应对。			口 镇 人 民 政府
17	实施期	对周边交通的影响	1. 施工期安排不同道路进行运输，缓解道路拥挤的情况。 2. 加强对道路的维护，施工方应充分考虑运输车辆和道路的匹配情况，合理安排运输线路和运输量。对于等级低的道路考虑采用载重量较小的车辆运输，严禁车辆超载运输，避免道路损坏。 3. 制定道路交通安全应急预案，积极应对可能发生的交通事故，最大限度减少事故和不稳定因素，确保人民群众生命和财产安全，确保道路安全和畅通。 4. 为保证行车、交通出行安全，项目单位应做好通行保障方案，需设置必要的交通安全设施。 5. 严格按照要求制定施工设计方案，对交通组织运输方案要提出具体的措施建议。	施工阶段	施工单位	黄 石 新 港 (物流)工 业 园 区 建 设 局
18	实施期	施 工 安 全、卫生 与职业健康	1. 加强施工期间的安全管理，为施工人员配备符合要求的劳动防护用品，提供可靠的安全防护措施。如发生安全生产事故后，按照《生产安全事故报告和调查处理条例》中规定，及时上报。加强与事故当事人或家属的沟通，积极主动处理事故。 2. 对于施工重要位置设安全监督员，施工场地设明显的安全警戒线，夜间设醒目的标志灯，严禁地方居民、行人，尤其是儿童和老人进入施工作业区。 3. 严格执行《中华人民共和国安全生产法》（国家主席令（2002）第七十号公布，国家	施工阶段	施工单位、 项目单位	黄 石 新 港 (物流)工 业 园 区 应 急 管 理 局

表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施阶段	责任主体	协助单位
			主席令（2021）第八十八号修正）相关规定，项目单位要切实履行安全生产监管职责，督促各施工单位切实履行安全生产合同、加强安全生产控制，监理单位做好施工安全措施审查和施工现场的安全监理。			
19	实施期	社会治安和公共安全	1. 规范对施工人员的管理，采取以预防为主的治安防范措施。 2. 公安部门在项目实施过程加强综合治理工作。 3. 社区融入：通过利益共享机制（如就业、补偿）减少矛盾。 4. 安保强化：安装监控、雇佣专业安保团队。 5. 预警机制：与当地警方联动，监测潜在冲突信号。	施工阶段	施工单位、项目单位	黄石新港（物流）工业园区公安部门

2.7 落实措施后的风险等级确定

2.7.1 落实措施后单因素风险程度估计

本报告第 2.6 节对识别出的社会稳定风险提出了相应的风险防范和化解措施，在措施得到有效的落实后，该项目的主要社会稳定风险因素的发生概率和影响程度也会发生一定的变化。工作小组按照本报告 2.5 节的方法，重新对单因素风险概率和影响程度进行了估计，并重新计算了每个主要风险因素的预期风险程度，见表 2.7-2。

表 2.7-1 专家打分情况汇总（措施前）

序号	风险因素	风险概率（p）						影响程度（q）					
		平均值	专家 1	专家 2	专家 3	专家 4	专家 5	平均值	专家 1	专家 2	专家 3	专家 4	专家 5
1	土地房屋征收征用补偿资金	0.50	0.52	0.45	0.48	0.52	0.53	0.60	0.56	0.52	0.64	0.56	0.72
2	被征地农民就业及生活	0.37	0.35	0.38	0.42	0.34	0.36	0.38	0.35	0.40	0.42	0.41	0.32
3	安置房源数量和质量	0.15	0.10	0.20	0.12	0.18	0.15	0.20	0.25	0.15	0.18	0.22	0.20
4	土地房屋征收征用补偿标准	0.36	0.32	0.40	0.38	0.34	0.36	0.40	0.45	0.35	0.42	0.38	0.40

5	土地房屋征收补偿程序和方案	0.12	0.10	0.14	0.15	0.09	0.12	0.25	0.30	0.20	0.28	0.22	0.25
6	拆除过程	0.16	0.14	0.18	0.20	0.12	0.16	0.20	0.25	0.15	0.20	0.20	0.20
7	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	0.13	0.15	0.11	0.18	0.08	0.13	0.24	0.25	0.23	0.28	0.20	0.24
8	资金筹措和保障	0.15	0.12	0.18	0.20	0.10	0.15	0.26	0.28	0.24	0.30	0.22	0.26
9	大气污染物排放	0.13	0.11	0.15	0.16	0.10	0.13	0.20	0.25	0.15	0.22	0.18	0.20
10	水体污染物排放	0.15	0.17	0.13	0.20	0.10	0.15	0.20	0.25	0.15	0.22	0.18	0.20
11	噪声和振动影响	0.40	0.45	0.35	0.42	0.38	0.40	0.30	0.33	0.27	0.35	0.25	0.30
12	固体废弃物及其二次污染	0.12	0.15	0.09	0.14	0.10	0.12	0.24	0.22	0.26	0.25	0.23	0.24
13	水土流失	0.14	0.15	0.13	0.18	0.10	0.14	0.22	0.25	0.19	0.20	0.24	0.22
14	施工方案	0.15	0.18	0.12	0.20	0.10	0.25	0.24	0.27	0.21	0.25	0.23	0.24
15	文明施工和质量管理	0.13	0.15	0.11	0.16	0.10	0.13	0.20	0.25	0.15	0.22	0.18	0.20
16	社会稳定风险管理体系	0.12	0.15	0.09	0.18	0.06	0.12	0.25	0.27	0.23	0.30	0.20	0.25
17	对周边交通的影响	0.16	0.20	0.12	0.18	0.14	0.16	0.20	0.25	0.15	0.20	0.20	0.20
18	施工安全、卫生与职业健康	0.13	0.15	0.11	0.16	0.10	0.13	0.24	0.30	0.18	0.28	0.20	0.24
19	社会治安和公共安全	0.15	0.20	0.10	0.18	0.12	0.15	0.26	0.28	0.24	0.25	0.27	0.26

表 2.7-2 主要风险因素及其风险程度汇总表（措施后）

序号	风险因素	风险概率 (p)	影响程度 (q)	风险程度 (R)	单因素风险程度
1	土地房屋征收征用补偿资金	0.50	0.60	0.300	一般
2	被征地农民就业及生活	0.37	0.38	0.141	较小
3	安置房源数量和质量	0.15	0.20	0.030	微小
4	土地房屋征收征用补偿标准	0.36	0.40	0.144	较小
5	土地房屋征收补偿程序和方案	0.12	0.25	0.030	微小
6	拆除过程	0.16	0.20	0.032	微小

表 2.7-2 主要风险因素及其风险程度汇总表（措施后）

序号	风险因素	风险概率 (p)	影响程度 (q)	风险程度 (R)	单因素风险 程度
7	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	0.13	0.24	0.031	微小
8	资金筹措和保障	0.15	0.26	0.039	微小
9	大气污染物排放	0.13	0.20	0.026	微小
10	水体污染物排放	0.15	0.20	0.030	微小
11	噪声和振动影响	0.40	0.30	0.120	较小
12	固体废弃物及其二次污染	0.12	0.24	0.029	微小
13	水土流失	0.14	0.22	0.031	微小
14	施工方案	0.15	0.24	0.036	微小
15	文明施工和质量管理	0.13	0.20	0.026	微小
16	社会稳定风险管理体系	0.12	0.25	0.030	微小
17	对周边交通的影响	0.16	0.20	0.032	微小
18	施工安全、卫生与职业健康	0.13	0.24	0.031	微小
19	社会治安和公共安全	0.15	0.26	0.039	微小

风险防范和化解措施落实后对该项目单因素风险程度进行估计，该项目在采取措施后有 1 个一般单因素风险、3 个较小风险、15 个微小单因素风险，风险程度有所降低。对照表 2.5-7 风险等级为低风险等级。

2.7.2 落实措施后综合风险指数评判

工作小组对单因素风险进行权重分配，并将风险程度叠加汇总，来计算该项目在落实了风险防范、化解措施后的综合风险指数。风险指数定量计算表见表 2.7-3。

表 2.7-3 该项目综合风险指数计算表（措施后）

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数
W	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R ₁	R ₂	R ₃	R ₄	R ₅	
1. 土地房屋征收征用补偿资金	0.10			0.300			0.0300
2. 被征地农民就业及生活	0.09		0.141				0.0127
3. 安置房数量和质量	0.08	0.030					0.0024
4. 土地房屋征收征用补偿标准	0.09		0.144				0.0130

表 2.7-3 该项目综合风险指数计算表（措施后）

风险因素（w）	权重	风险程度（R）					风险指数
5. 土地房屋征收补偿程序和方案	0.07	0.030					0.0021
6. 拆除过程	0.07	0.032					0.0022
7. 隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	0.06	0.031					0.0019
8. 资金筹措和保障	0.06	0.039					0.0023
9. 大气污染物排放	0.05	0.026					0.0013
10. 水体污染物排放	0.05	0.030					0.0015
11. 噪声和振动影响	0.08		0.120				0.0096
12. 固体废弃物及其二次污染	0.05	0.029					0.0015
13. 水土流失	0.03	0.031					0.0009
14. 施工方案	0.03	0.036					0.0009
15. 文明施工和质量管理	0.03	0.026					0.0008
16. 社会稳定风险管理体系	0.02	0.030					0.0006
17. 对周边交通的影响	0.02	0.032					0.0006
18. 施工安全、卫生与职业健康	0.01	0.031					0.0003
19. 社会治安和公共安全	0.01	0.039					0.0004
Σ	1						0.0850

采用综合风险指数计算方法，该项目在采取风险防范和化解措施后综合风险指数为 0.0850，属于低风险等级指数范围。

2.7.3 采取措施前后各风险因素变化情况

对该项目社会稳定风险因素采取措施前和采取措施后的风险概率、影响程度、风险程度进行对比，可以看到，采取措施后单因素风险的风险程度有所降低，具体见表 2.7-3。

表 2.7-3 措施前后各单因素风险变化对比表

序号	风险因素	风险概率	影响程度	风险程度	单因素风险程度
----	------	------	------	------	---------

		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
1	土地房屋征收征用补偿资金	0.70	0.50	0.68	0.60	0.476	0.300	较大	一般
2	被征地农民就业及生活	0.54	0.37	0.59	0.38	0.319	0.141	一般	较小
3	安置房源数量和质量	0.28	0.15	0.41	0.20	0.115	0.030	较小	微小
4	土地房屋征收征用补偿标准	0.57	0.36	0.61	0.40	0.348	0.144	一般	较小
5	土地房屋征收补偿程序和方案	0.28	0.12	0.41	0.25	0.115	0.030	较小	微小
6	拆除过程	0.33	0.16	0.30	0.20	0.100	0.032	较小	微小
7	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	0.34	0.13	0.46	0.24	0.156	0.031	较小	微小
8	资金筹措和保障	0.28	0.15	0.41	0.26	0.115	0.039	较小	微小
9	大气污染物排放	0.33	0.13	0.30	0.20	0.100	0.026	较小	微小
10	水体污染物排放	0.34	0.15	0.46	0.20	0.156	0.030	较小	微小
11	噪声和振动影响	0.51	0.40	0.58	0.30	0.296	0.120	一般	较小
12	固体废弃物及其二次污染	0.32	0.12	0.39	0.24	0.125	0.029	较小	微小
13	水土流失	0.29	0.14	0.34	0.22	0.099	0.031	较小	微小
14	施工方案	0.24	0.15	0.33	0.24	0.079	0.036	较小	微小
15	文明施工和质量管理	0.32	0.13	0.39	0.20	0.125	0.026	较小	微小
16	社会稳定风险管理体系	0.32	0.12	0.39	0.25	0.125	0.030	较小	微小
17	对周边交通的影响	0.29	0.16	0.34	0.20	0.099	0.032	较小	微小
18	施工安全、卫生与职业健康	0.25	0.13	0.34	0.24	0.085	0.031	较小	微小
19	社会治安和公共安全	0.32	0.15	0.30	0.26	0.096	0.039	较小	微小

在采取风险防范和化解措施后单因素较大风险从 1 个变为 0 个，一般风险变为 1 个，较小风险为 3 个，微小风险为 15 个。

2.7.4 落实措施后项目整体风险等级

(1) 该项目在采取风险防范和化解措施后对单因素风险程度进行估计，存在 1 一般单因素风险、3 个较小单因素风险，15 个微小风险，属低风险等级。

(2) 采用风险指数计算的风险综合评价方法，计算该项目在采取风险防范和化解措施后综合风险指数为 0.0850，属于低风险等级指数范围。

综合上述因素考虑，在落实了本报告提出的风险防范和化解措施后，该项目的预期社会稳定风险等级评判为低风险等级。

3 评估结论

3.1 该项目主要风险因素

经实地调查和文案研究，该项目有 19 项社会稳定风险因素，即：

- (1) 土地房屋征收征用补偿资金
- (2) 被征地农民就业及生活
- (3) 安置房源数量和质量
- (4) 土地房屋征收征用补偿标准
- (5) 土地房屋征收补偿程序和方案
- (6) 拆除过程
- (7) 隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响
- (8) 资金筹措和保障
- (9) 大气污染物排放
- (10) 水体污染物排放
- (11) 噪声和振动影响
- (12) 固体废弃物及其二次污染
- (13) 水土流失
- (14) 施工方案
- (15) 文明施工和质量管理
- (16) 社会稳定风险管理体系
- (17) 对周边交通的影响
- (18) 施工安全、卫生与职业健康
- (19) 社会治安和公共安全

其中主要的社会稳定风险因素为土地房屋征收征用补偿资金，被征地农民就业及生活，土地房屋征收征用补偿标准，噪声和振动影响。

3.2 该项目合法性、合理性、可行性、可控性评估结论

3.2.1 合法性评估结论

该项目属于国家《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（国家发展和改革委员会令 第 7 号）中的鼓励类，符合国家产业政策。

该项目尚在开展前期工作中，严格遵守我国颁布的相关法律法规、生态环境部等有关部门颁布的标准、规范和相关文件的要求。实施过程符合国家对项目建设的基本程序要求。

补偿标准严格遵循湖北省政府《关于重新公布全省征地区片综合地价标准的通知》（鄂政发〔2023〕16 号）规定，程序上符合《土地管理法》、《国有土地上房屋征收与补偿条例》等法律法规要求。

安置方式兼顾短期补偿与长期保障，符合“保障被征地农民原有生活水平不降低、长远生计有保障”的法律要求

补偿标准统一适用区片标准，避免差异化对待，提供货币补偿和社保安置双重保障，允许被征收人对补偿方案提出异议并要求听证，保障参与权。

3.2.2 合理性评估结论

（1）该项目能够打造大宗商品“江海直达+多式联运+长江班列”双向物流新模式。

长江航道南京至芜湖可通航 5~10 万吨级海船，芜湖至武汉可通航 5000-10000 吨级船舶，武汉至宜昌可通航 5000 吨级船舶，黄石新港位于武汉下游，枯水期码头前沿最低水位也能保持 6m 水深，可常年通航 10000 吨级船舶，航道条件优于上游港口，具备开行“江海直达”航线条件（备注：该方式比传统的“过驳中转”方式降低货物中转损耗、缩短运输时间、提升运输效率）。

目前黄石已与宁波舟山港签订《关于强化江海直达准班轮航线运营的合作框架协议》，已形成常态化“江海直达”线路，且黄石具备国家一类水运口岸功能，《黄石新港（物流）工业园区大宗商品储运基地论证报告》预测 2030 年黄石铁矿石储运基地的储备规模在 400-500 万吨水平，该项目建成后，一方面，将支撑黄石新港金属矿石、粮食等大宗商品储运基地建设，使黄石港具备金属矿石、粮食的规模化接卸、仓储及铁路转运能力，支撑黄石和宁波舟山港进一步加大金属矿石等“海进江”货源组织，再经山南铁路棋盘洲站，通过沿江铁路货运班列（即“长江班列”）开行，将进港的金属矿石、粮食等货物转运到内陆地区，形成“江海直达+多式联运+长江班列”物流新模式，另一

方面，通过该项目对铁路作业区功能的补强，进一步支撑黄石市组织市内及周边加工企业钢材、化肥、麦芽、矿建材料等产品通过新通道出海，实现“重进重出”。从而打造大宗商品“江海直达+多式联运+长江班列”双向物流新模式，通过江海直达及重去重回的组合最大化地降低企业物流成本，缩短物流时间。

（2）该项目能够畅通沿江货运通道，形成翻坝新通道。

近年来长江货运吞吐量持续增长，2023 年长江干线港口货物吞吐量为 38.8 亿吨，同比增长 8.1%，再创历史新高。但三峡大坝阻碍通航问题也日益凸显，三峡船闸通过货运量已经超过原设计能力 40%，三峡过坝运输过闸船舶待闸已成常态，部分时间敏感货物直接通过公路运输到上海，导致综合物流成本大幅提高，存在商品中转和流通环节多、耗时长等问题，急需通过翻坝运输来缓解三峡过坝能力饱和问题。

黄石新港作为长江沿岸十大重要港区之一和长江中游重要的交通物流枢纽，在配套多式联运物流园基础设施的条件下，具备了以黄石为中心，发运辐射半径覆盖上千公里的广大华中地区与西部地区的沿江物流大通道。在翻坝运输方面，黄石新港有条件开通川渝地区经由黄石新港铁水中转的铁水联运线路，形成翻坝新通道。通过该项目建设，将进一步提升大宗货物集散效率，并为货值较高、时间敏感的货物提供高效便捷的货物运输通道，有效提升物流资源的配置与使用效率，极大降低企业物流成本，畅通沿江货运通道。

（3）该项目能够培育物流业与制造业两业融合发展的枢纽经济新模式。

港口物流业以棋盘洲港区为龙头，依托黄石市突出的制造业优势。大力引进各类物流企业，提升物流中心服务功能，全力推动物流业与制造业两业融合发展。

新港园区支持物流企业与制造企业创新供应链协同运营模式，可以将物流服务深度嵌入制造供应链体系，引导制造企业与物流企业建立互利共赢的长期战略合作关系，提升供应链协同效率，实现规模化组织、专业化服务、社会化协同。加强工业园区、产业集群与国家物流枢纽、物流园区、物流中心等设施布局衔接、联动发展，促进物流供需规模化对接，减少物流设施重复建设和闲置。统筹推进工业互联网和智慧物流体系同步设计、一体建设、协同运作，促进制造业供应链上下游企业加强采购、生产、流通等环节信息实时采集、互联共享，实现物流资源共享和过程协同，形成技术驱动、平台赋能的物流业和制造业融合发展新业态。

（4）该项目能够建设绿色智慧现代物流服务中心，盘活存量资产，探索现代物流新质生产力发展路径。

通过绿色化、智慧化升级，提升园区内既有铁路、园区设施利用率及服务水平，盘活既有资产，探索现代物流新质生产力发展路径。

一方面，该项目深入贯彻绿色低碳发展理念，致力于构建高效节能、环境友好的物流园区。通过对既有山南铁路棋盘洲站功能的补强，建设金属矿石、钢材等大宗商品储运中心功能，使既有铁路功能更契合园区及周边企业物流需求，提升既有铁路线路及场站利用率，盘活铁路存量资产，同时，通过多式联运、公转铁，实现枢纽绿色发展，契合“长江大保护”及高质量发展的国家战略；通过空中廊道运输方案，为园区企业提供矿建材料、粮食、铁矿石等大宗干散货的低碳、高效运输通道；在园区基础设施配套中，融入海绵城市的设计理念，提升园区的碳汇能力，优化生态系统；同时，绿色公交的建设为园区创造更加清洁、绿色的运输环境。实现环境效益与经济效益的双赢，与国家“双碳”战略目标保持高度一致。

在智慧化建设方面，探索现代物流新质生产力发展路径，充分发挥黄石铁水无缝联运枢纽港优势来构建物流综合信息服务平台，实现多式联运“一站托运、一次收费、相互认证、一单到底”，物流园区一体化业务的全程可视、可控、可溯，并在铁路物流园改扩建中引入智能平交道口、智能场站调度管理平台等智能化技术。同时，园区物流安全监控和交通管理科技设施建设，将全面提升园区的安全防护、出入管理、交通秩序与安全监控、园区运行管理等各方面的能力。

该项目的成功实施为物流园区的稳定高效运行、为黄石市的产业转型升级和跨越式发展、为长江经济带和长江中游城市群的经济注入新动力。对探索现代物流新质生产力发展路径具有显著的创新性和示范性。

为确保该项目顺利实施并保障被征收人权益，建议：

严格按照已公布的补偿标准和程序执行，确保补偿款及时足额发放。加强政策宣传和解释工作，提高被征收人对补偿方案的理解和接受度。建立健全监督机制，防止补偿资金被挪用或截留。关注特殊困难群体的安置需求，提供个性化帮扶措施。参考其他地区成功经验，持续优化补偿安置方案。

因此，该项目的建设具有合理性。

3.2.3 可行性评估结论

（1）该项目已编制完成《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目可行性研究报告（简本）可行性研究报告》（编制单位：中铁第四勘察设计院集团有限公司，2024年12月），有具体、详实的可行性方案和完善的配套措施。

(2) 从调查统计情况来看, 大部分受访者支持项目建设, 同意 (含原则同意) 的占 95.33%。

因此, 该项目的实施具有可行性。

3.2.4 可控性评估结论

根据风险评估, 该项目风险程度较高的是土地房屋征收征用补偿资金, 被征地农民就业及生活, 土地房屋征收征用补偿标准, 噪声和振动影响等问题, 针对识别出的风险, 工作小组提出了相应可行、有效的防范、化解措施以及应急处置预案, 相关措施得到有效落实后, 该项目可能引发的社会稳定风险可以得到有效控制。

3.3 该项目的风险等级

在落实了本报告提出的社会稳定风险防范和化解措施后, 预期社会稳定风险等级为低风险等级。

3.4 该项目主要风险防范、化解措施

经过评估, 该项目有 19 个社会稳定风险因素, 风险防范、化解措施在本报告 2.6.2 小结中的表 2.6-1 进行了总结和汇总。其中主要的社会稳定风险因素为土地房屋征收征用补偿资金, 被征地农民就业及生活, 土地房屋征收征用补偿标准, 噪声和振动影响。该项目应采取的综合性防范措施主要有:

(1) 对于土地房屋征收征用补偿资金涉及到的社会稳定风险因素, 应采取的主要措施是:

1) 落实补偿资金, 专款专用。列入投资总概算的补偿资金在项目征地前予以落实, 并不得挪为它用。资金应及时到账, 在承诺期内及时将补偿金交到村民手中, 防止因不能及时发放补偿金造成群众上访、阻挠项目进行。

2) 先补偿, 后征用, 维护被征地群众的根本利益。应依法确定补偿标准, 严格执行国家以及当地相关法律法规、管理文件要求, 及时与地方政府相关部门落实征地补偿标准, 并且应以不降低当地被征地群众生活水平为基本原则, 做好被征地农民的社会保障工作, 保护好被征占农民的利益。对项目涉及的土地征用或临时占用, 要以充分论证的补偿方案为依据, 在开工前支付补偿资金。

(2) 对于被征地农民就业及生活涉及到的社会稳定风险因素, 应采取的主要措施是:

1) 最大限度地地为被征地农民提供就业机会; 开展被征地农民就业培训、提供就业咨

询等加强政策的宣传，使被征地居民了解国家和当地的土地征收补偿政策，及时足额给付居民应得的补偿。

2) 加强对社保安置政策的宣传解释。

(3) 对于土地房屋征收征用补偿标准涉及到的社会稳定风险因素，应采取的主要措施是：

1) 加强政策的宣传和与居民的沟通，使受影响者了解国家和当地的土地征收补偿政策，严格按照国家和当地的法规规定制定补偿标准，并按规定对征收征用补偿标准进行公告，充分征求公众意见。

2) 项目单位应与基层政府沟通，督促基层政府工作人员、居委会加强对补偿标准、补偿方式的宣传解释工作，使群众清楚地了解被征占土地补偿标准的确定方式，理解和掌握土地征占相关法规政策，理性判断征占补偿标准的合法性和合理性。

3) 项目单位及基层政府应积极宣传该项目对促进经济建设等方面的积极作用。并讲明群众最关心的征地补偿等一系列政策，取得群众的理解和支持。

4) 基层工作人员应注意多听取群众反馈意见。针对被征占居民提出的疑问，要充分论证、耐心解释，如相关补偿标准或补偿方式确有未考虑周全之处，应及时与政府主管部门及项目单位沟通，协调解决。通过宣传解释工作和群众意见反馈机制，引导群众正确理性对待项目征占土地过程中产生的矛盾，及时疏导群众情绪，防止社会不稳定事件的发生。

(4) 对于噪声和振动影响涉及到的社会稳定风险因素，应采取的主要措施是：

施工过程中，主要采用以下声环境保护措施：

1) 施工期间，高噪声设备、多台设备施工以及集中施工场地的设置采取相应的隔声、减振、消声等降噪措施，昼间施工对于噪声影响较大的敏感点设置移动声屏障等保护措施。

2) 合理安排施工时间，制订施工计划时，应尽可能避免大量的高噪声设备同时施工。严禁在中午（12：00～14：00）和夜间（22：00～6：00）期间作业，因特殊需要延续施工时间的，必须报有关管理部门批准，施工场界噪声应控制在《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）限值之内，才能施工作业。施工机械应尽量采用市电，以避免柴油发电机组噪声的产生；施工单位须选用符合国家有关标准的施工机具和运输车辆，尽量选用低噪声或带隔声、消声的施工机械和工艺，如用液压工具代替气压工具，皮带机机头等机械应安装消声器；振动较大的固定机械设备应加装减振机座，同时应注

意对设备的养护和正确操作；项目桩基施工拟采用静压式桩基施工方式，产生的噪声较小；建议该项目建设工程使用预拌混凝土，尽量避免混凝土现场搅拌过程中产生的噪声。

3) 降低人为噪声，按规定操作机械设备，模板、支架拆卸吊装过程中，遵守作业规定，减少碰撞噪音；在挖掘作业中，避免使用爆破法。施工现场应按照《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）制定降噪措施，并可由施工企业自行对施工现场的噪声值进行监测和记录；采用专人监测、专人管理的原则，凡超过《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）的，要及时对施工现场噪声超标的有关因素进行调整，力争达到施工噪声不扰民的目的。严禁高噪声设备（如打桩等）在休息时间（中午 12:00-14:00 及夜间 22:00-6:00）作业；因施工需要而必须夜间连续进行施工作业时，必须经当地有关主管部门的批准同意、取得附近居民的谅解，并采取利用移动式或临时声屏障等防噪措施；建设单位应与周围单位、居民建立良好关系，对受施工干扰的单位和居民，应在作业前做好安民告示，取得社会的理解和支持。

运行期：对项目周边及沿线因受交通噪声影响而超标的敏感点采取有效的降噪措施，可视具体情况，分别采取种植隔声绿化带及修建声屏障等措施，使敏感点的声环境达标，同时综合考虑降噪措施的可操作性和降噪设施的经济成本和性价比。

3.5 应急预案

在项目实施的整个阶段，存在多种社会稳定风险因素，为了控制社会稳定风险，最大限度的降低社会稳定风险事件的危害，项目单位及属地政府应成立维稳工作组织机构，明确维稳组织机构的工作职责。并结合实际情况编制应急预案，以便在发生不稳定事件时，各单位可以各司其职、有条不紊地开展风险应对，及时化解矛盾，将事件危害控制在最小程度内。

社会稳定风险应急预案主要内容：

（1）指导思想

构建“集中领导、统一指挥、结构完整、功能全面、反应灵敏、运转迅速”的突发事件应急体系，全面提高应对突发事件的能力，有效预防、及时控制和消除发生的紧急突发事件，维护正常的社会秩序。

（2）处置突发事件遵循的原则

1) 坚持“部门管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则。

2) 坚持宜散不宜聚、宜解不宜结、宜快不宜慢、宜缓不宜激的原则，讲究策略，注

意方式，正确做好上访事件现场处理工作。

3) 坚持事前预防与事后应急相结合的原则。

4) 坚持快速反应、科学应对的原则，及时就地依法解决问题与思想疏导教育相结合的原则。

5) 坚持内紧外松、内外有别的原则。对内要及时掌握信息迅速研判，做好正面教育疏导工作，尽最大努力化解矛盾；对外要把握正确舆论导向，严格控制报道程序和范围，统一口径，避免事态无序扩大。

(3) 组织机构及职责

黄石新港（物流）工业园区管委会成立包括各相关职能部门在内的维稳工作领导小组，并明确各部门职责。

项目单位成立维稳工作组织机构，明确机构组成及其相应的维稳工作职责。

(4) 处置程序

1) 预测与报告

①项目单位要加强与周边群众的联系沟通，对各类可能引发公共突发事件的有关信息进行及时的收集、风险分析和持续监测，做到早发现、早报告、早处置。

②对于可能发生或已经发生的公共突发事件，项目单位要快速做出反应，在立即采取措施控制事态的同时，报告维稳工作领导小组，报告事件主要情况。

③维稳应急工作领导小组要根据事件性质及发展态势组织所涉及的相关部门赶赴现场控制事态、稳定人心，并指导应急工作，防止事件的发生或事态的进一步扩大。

2) 先期处理

责任部门及时向主要领导或分管领导汇报，并以最短的时间赶到现场参与事件的处置。工作人员到达现场后，从以下几个方面开展工作：

①控制事态，制定现场应急预案，及时向有关部门汇报现场情况。

②了解上访人员提出的主要问题，有针对性做好解释疏导工作。

③通知上访人员所在单位或村主要负责人赴现场进行劝导，动员家人参与做好思想工作。

④越级上访、群体性上访事件，相关部门要认真接待，并根据起因立即通知相关部门人员赶赴现场做好耐心细致的疏导工作，控制事态发展，做好相关人员的思想工作。

⑤项目建设过程中发生的居民对抗事件，应先安抚对抗人员的情绪，待情绪稳定后再由负责的部门与带头的居民进行分开交流，做好政策的解释工作，并倾听了解他们的

困难，尽力协助解决群众生活上的问题。

⑥对重大矛盾纠纷，先对当事人进行教育引导，待情绪稳定后分析处理。

⑦对发生的重大刑事案件，先做好群众及家属的思想稳定工作，再协助公安机关开展摸底排查。

⑧对遭遇的火灾，应先做好人员疏散，再组织救灾、抢险，并做好财产登记等工作。

⑨对发生的环境污染事件，应由项目单位立即采取临时性处置措施，控制污染的进一步扩大，再组织技术人员分析原因、制定整改措施。并将处置情况及时告知周边群众。

⑩对大规模的人员上访，要求群访对象推选 3~5 名代表反映问题。

3) 掌握上访人员的基本情况，实行包案责任制，切实解决来访人员反映的实际问题。

4) 指挥协调

公共突发事件发生后，涉及的主管部门应成立现场应急指挥部，一般由主要领导担任总指挥。特别重大公共突发事件由市、县政府主要领导或分管领导担任总指挥，现场应急指挥部统一指挥协调现场应急工作，迅速控制事态，安抚群众情绪，调集和配置相关资源等，并及时将处置结果上报。

5) 扩大应急

因公共突发事件超出本级控制能力时，应及时上报上级有关部门，请求上级部门统一协调，调派各方面资源参与事件的处置工作。

6) 应急结束

整个处置工作完毕后，由相应事件主管部门及时研究判断，适时决定应急工作结束；扩大应急的事件由直接指挥的上级机关作出应急结束的决定。

7) 善后处理

应急工作宣告结束后，根据事件性质及工作需要，开展善后处置工作。

(5) 预防预警机制

1) 风险监测：

建立天气、地质、交通等多维度监测系统；

对仓库温湿度、设备状态等进行实时监控智慧物流系统集成传感器和无人机技术实现全方位监控。

2) 预警发布

明确预警级别(红、橙、黄、蓝);

建立多渠道信息发布机制(短信、广播、显示屏等);

确保预警信息精准送达相关责任人。

3) 应急响应流程

信息报告:

第一发现人立即报告保安部门;

报告内容应包括事件类型、时间、地点、影响范围等。

4) 初期处置:

现场人员采取紧急措施控制事态;

疏散受影响人员至安全区域。

5) 分级响应:

根据事件严重程度启动相应级别响应;

协调内部资源和外部支援力量。

6) 后期处置:

开展事故调查和损失评估;

进行善后处理和系统恢复。

(6) 火灾事故应急预案

1) 预防措施:

严格管理易燃易爆物品存储;

定期检查电气线路和设备;

保持消防通道畅通。

2) 应急处置:

立即启动自动灭火系统;

组织人员有序疏散;

消防队伍迅速控制火势。

(7) 保障措施

1) 制度保障

①把维护社会稳定工作列入项目建设重要议事日程,认真研究群众反映的新情况,分析可能出现的重大问题研究对策。

②落实维护社会稳定责任制,明确维护社会稳定工作的重点部位、重点问题。对维

护社会稳定工作实行目标管理，并对各责任部门维护社会稳定工作进行考核。对因为不负责、失职、处理失当而引发大规模群体性事件造成严重后果的，追究有关领导的责任。

③坚持走访调研工作制度，转变工作方法，深入工程现场倾听群众意见建议，有针对性地研究和解决问题。

④坚持信息通报、预测排查制度，对群众反映的普遍性突出性问题，研究制定解决办法，发现群体性事件苗头要及时就地化解。

2) 通信保障

有关人员在接到社会不稳定通报后，移动电话要保证 24h 畅通，值班电话 24h 值班，随时掌握各方面信息并上传下达。

(8) 工作要求

1) 提高维稳工作重要性的认识，建立工作责任制和责任追究制。

2) 建立维稳工作协调联动机制。维稳工作领导小组负责统一组织，协调和领导该项目维稳工作，各部门要密切配合，各司其职，形成合力。凡是涉及维稳的工作，各部门必须在第一时间做出反应，执行维稳工作领导小组的工作指令。

3) 维稳应急预案应传达到所有相关的部门和人员，并定期按照预定的程序进行演练，根据演练情况和外部情况的变化及时对应急预案进行修订、完善。应急预案还应报外部相关协作部门备案，以便发生不稳定事件时，及时得到外部单位的支援，与外部单位通力协作，化解矛盾。

4) 项目单位应根据项目特点，成立维稳工作小组，及时处理在项目建设期间出现的问题，政府相关部门和项目单位对项目可能引发的社会稳定风险应具有较强的可控性；项目单位应加强对社会稳定风险应急预案的管理，配备必要的应急物资，根据识别出的风险因素制定专项应急预案，定期组织培训和演练，增强相关人员化解矛盾、应对风险的处置能力，以便发生社会稳定事件时能够快速反应、及时处理，使事件影响控制在最小范围内、危害降至最低。

附件 1：《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估报告评审意见》

《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目
社会稳定风险评估报告》评审意见

2025 年 8 月 11 日，黄石市城发环境检测技术有限公司（编制单位）在黄石市主持召开了《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估报告》（以下简称《报告》）技术评审会。参加会议的有：黄石市城市发展投资集团有限公司（建设单位）、黄石新港开发有限公司（实施单位）、黄石新港（物流）工业园区应急和平安建设综合保障中心等单位代表。会议邀请 5 名专家（名单附后）负责技术评审。

与会代表和专家在听取建设单位对建设项目的介绍、编制单位对《报告》的详细汇报，经质询和讨论，提出如下意见：

一、总体评价

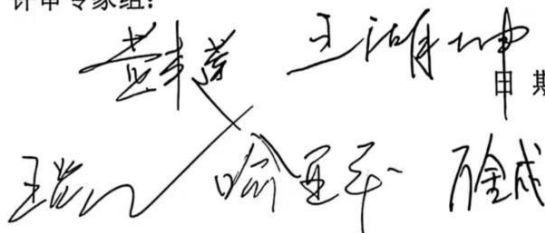
《报告》所依据的法律、法规、标准、规范、政策等准确适用，并围绕征地项目实施的合法性、合理性、可行性和可控性进行客观分析，评估方法符合相关要求，风险因素涵盖较全面，风险程度估计基本合理，各项风险防范和化解措施基本可行，基本符合相关规定的要求。

同意《报告》中关于社会稳定风险等级为低风险等级的判断。

二、修改意见

- 1、完善项目建设涉及利益相关方基本情况（包括单位、行政村户数、人口数等）、拆迁房屋、征地情况等。
- 2、补充单位、个人问卷调查对象信息（列表）、代表性说明，补充对其他相关政府部门的调查，完善利益相关者调查可信性分析。
- 3、核实土地房屋征收征用补偿标准、土地房屋征收征用补偿资金、被征地农民就业及生活、噪声和振动影响等风险因素发生的概率和风险影响程度，核实项目风险指数。
- 4、完善土地房屋征收征用补偿程序和方案、补偿标准合理性分析。
- 5、完善项目建设期粉尘、噪声、水体、固体废物污染等风险防范和化解措施。
- 6、完善可能突发事件应急预案。
- 7、补充附图附件（红线图、水系图、项目平面布置图、征地协议等）。

评审专家组：

 日期：2025 年 8 月 11 日

附件 2：《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估报告评审专家组成员名单》

新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目
社会稳定风险评估报告评审专家组成员名单

	姓名	工作单位	职称	专业	签字
组长	赵建	湖北师范大学	教授	法学	赵建
成员	王健	湖北师范大学	教授	环境工程	王健
成员	喻和平	湖北师范大学	副教授	公共管理	喻和平
成员	万金成	市水务集团供水公司	副总经理	化工	万金成
成员					
成员	王斌	南昌大学	副教授	工商管理	王斌

附件 3：《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估报告评审签到表》

**新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目
社会稳定风险评估报告评审签到表**

时间：2025 年 月 日

地点：黄石市

序号	姓名	单位	职务/职称	联系电话
1	董建	湖北师范大学	教授	18871406400
2	王治明	湖北师范大学	教授	13797789108
3	喻亚平	湖北师范大学	副教授	13995628660
4				
5	王燕	南昌大学	副教授	15797200952
6	万金成	东信集团湖北分公司	副总经理	18872116320
7	刘树	黄石市城市规划设计院	副经理	13117027267
8				
9	潘杰	北京达飞		16822018231
10				
11				
12				
13				
14				
15				
16				
17				

附件 4:《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估评审会
现场照片》



附件 5：《新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目社会稳定风险评估评审会意见修改说明》

新开发银行贷款湖北黄石新港现代物流枢纽项目

社会稳定风险评估评审会意见修改说明

序号	修改意见	修改情况
1	完善项目建设涉及利益相关方基本情况（包括单位、行政村户数、人口数等）、拆迁房屋、征地情况等	已完善项目建设涉及利益相关方基本情况，详见“2.1.5.1 问卷调查结果”，已完善拆迁房屋、征地情况等，详见“1.1.7 征地搬迁及居民安置”内容。
2	补充单位、个人问卷调查对象信息（列表）、代表性说明，补充对其他相关政府部门的调查，完善利益相关者调查可信性分析。	已采纳，相关单位、个人问卷调查对象信息详见附件政府访谈表和村民调查表。调查对象范围详见“2.1.2 风险调查的内容和范围”中“（2）调查范围”。
3	核实土地房屋征收征用补偿标准、土地房屋征收征用补偿资金、被征地农民就业及生活、噪声和振动影响等风险因素发生的概率和风险影响程度，核实项目风险指数。	已核实风险因素发生的概率和风险影响程度，核实项目风险指数，详见“表 2.5-6 经评估的主要风险因素及其风险程度汇总表（措施前）”和“2.7 落实措施后的风险等级确定”。
4	完善土地房屋征收征用补偿程序和方案、补偿标准合理性分析	已完善土地房屋征收征用补偿程序和方案、补偿标准合理性分析，详见“3.2 该项目合法性、合理性、可行性、可控性评估结论”。
5	完善项目建设期粉尘、噪声、水体、固体废物污染等风险防范和化解措施。	已完善相关风险防范和化解措施，详见“表 2.6-1 风险防范和化解措施汇总表”。
6	完善可能突发事件应急预案。	已完善可能突发事件应急预案，详见“3.5 应急预案”章节。
7	补充附图附件（红线图、水系图、项目平面布置图、征地协议等）	已补充相关附图附件，详见附件。
8	与会人员其它意见一并考虑	已采纳。

附件 6：《湖北省自然资源厅关于黄石新港现代物流枢纽项目用地预审及规划选址的意见》（鄂自然资函〔2025〕428 号）

湖北省自然资源厅

鄂自然资函〔2025〕428 号

省自然资源厅 关于黄石新港现代物流枢纽项目用地预审及 规划选址的意见

黄石市自然资源和城乡建设局：

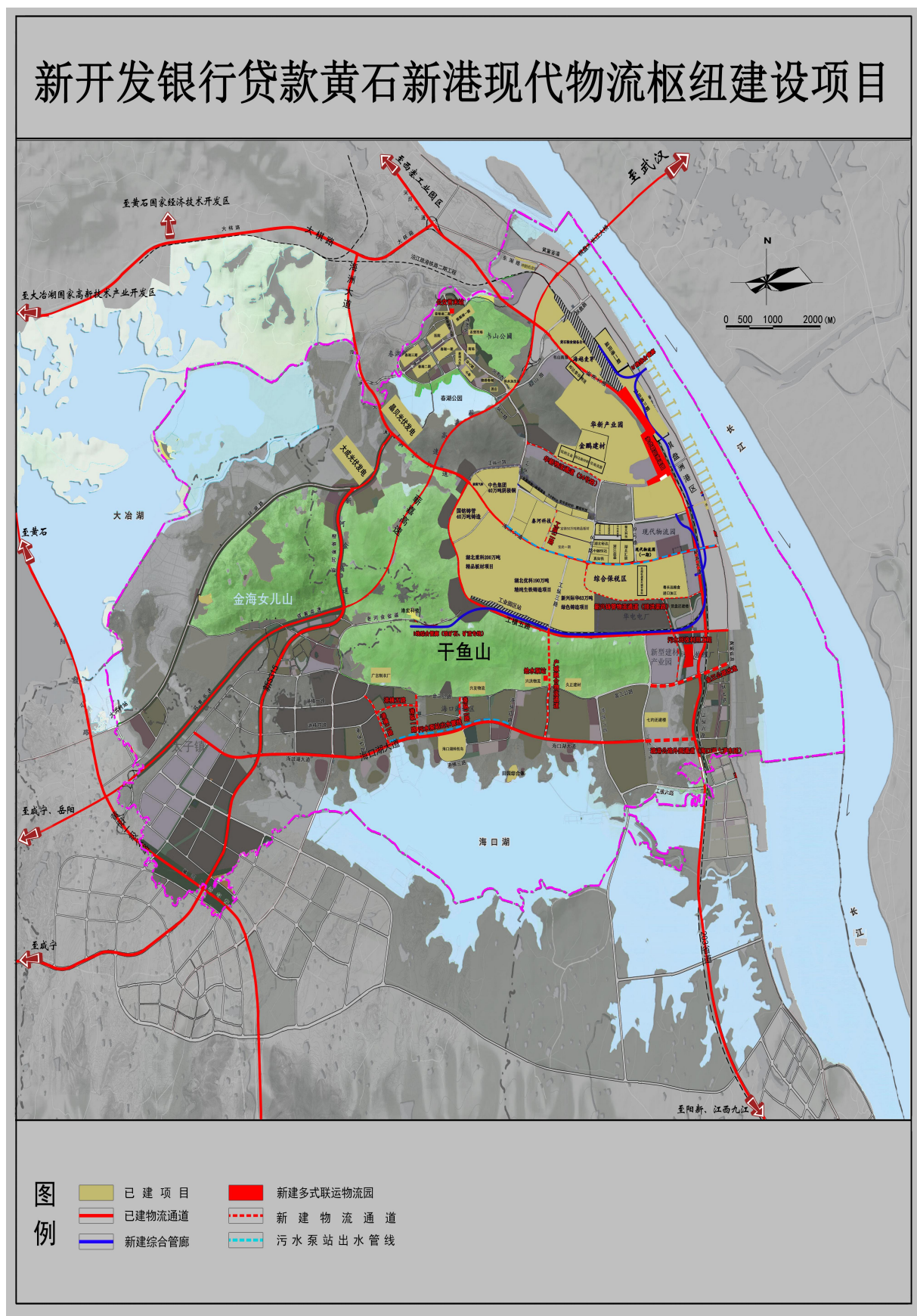
你局《关于重新明确黄石新港现代物流枢纽项目建设用地预审和规划选址办理意见的请示》（黄资建文〔2025〕253 号，以下简称《请示》）收悉。经研究，我厅意见如下：

根据《请示》，该项目位于阳新县韦源口镇、海口湖管理区，含 20 个子项目，用地总面积 746.62 亩，均位于城镇开发边界内，均采用出让方式供地。因该项目全部位于城镇开发边界内，根据《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2023〕89 号）第二条规定，无需办理用地预审。因该项目不涉及划拨，根据《城乡规划法》第三十六条有关规定，不属于申请核发选址意见书情形，无需办理项目选址意见书。



公开形式： 不予公开

附件 7：《新开发银行贷款黄石新港现代物流枢纽建设项目工程示意图》



附件 8: 《社会稳定风险调查访谈记录》

新开发银行贷款黄石新港现代物流枢纽项目

社会稳定风险调查访谈记录

日期: 2025年 2月 27日

访谈单位	新港园区 开发局				
姓名	李宇子	职务	开发局 副局长	联系电话	18986591388
工程概况	实施单位: 黄石新港开发有限公司。 黄石市位于长江中游, 是湖北省重要的区域交通枢纽。该市有一个深水港, 黄石新港(简称“港口”), 主要为工业企业服务。港口腹地拥有黄石新港工业物流园区(园区), 这是一个不断扩大的冶金、制造和食品加工行业企业产业集群。港口现有的内陆物流基础设施需要一些改进, 以提高其效率。 该项目位于湖北省黄石市黄石新港(物流)工业园区, 项目共包括 4 个子项, 20 个分项, 项目将通过以下组成部分为港口的发展做出贡献: (1) 物流基础设施; (2) 辅助设施; (3) 数字平台; (4) 项目管理和能力建设。 该项目产出预计将转化为以下成果: (1) 降低港口滨水区和内陆企业之间货物转运的运输成本; (2) 减少港口船舶装卸时间; (3) 减少二氧化碳排放; (4) 提高污水处理和供水设施的容量; 以及 (5) 减少港口的电力消耗。				
访谈主题	结合本单位职能: 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议; 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。				
无					